



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

София, 16 март 2010 г.

Конституционният съд в състав:

Председател: Евгени Танчев

Членове: Владислав Славов

Димитър Токушев

Благовест Пунев

Пламен Киров

Красен Стойчев

Георги Петканов

Ванюшка Ангушева

Цанка Цанкова

Стефка Стоева

Румен Ненков

при участието на секретар-протоколита Милена Петрова разгледа в закрито заседание на 16 март 2010 г. конституционно дело № 2/2010 г., докладвано от съдията Пламен Киров.

Производството е по чл.149, ал.1, т.2 от Конституцията.

Делото е образувано на 21.01.2010 г. по искане на 54 народни представители в 41-то Народно събрание за установяване противоконституционността на Закона за изменение на Закона за Националния архивен фонд (обн. ДВ, бр. 103/2009 г., в сила от 29.12.2009 г.).

В искането се твърди, че разпоредбите на Закона за изменение на Закона за Националния архивен фонд (обн. ДВ, бр. 103/2009 г., в сила от 29.12.2009 г.) противоречат на чл.4, ал.1, чл.67, ал.2, чл.87, ал.1 и 88, ал.1 от Конституцията на Република България. Според вносителите на искането с разпоредбите на Закона за изменение на Закона за Националния архивен фонд се въвеждат съществени промени в устройството и структурата на

Държавна агенция „Архиви”, засягат се трудовите права на работещите в нея и се преурежда функционирането на Националния архивен фонд. Приетата от Народното събрание нова законодателна уредба съдържа 16 параграфа, които изменят текстове на Закона за Националния архивен фонд (обн. ДВ, бр.57/2007 г., в сила от 13.07.2007 г., посл. изм. бр.103/2009 г., в сила от 29.12.2009 г.), като при нейното гласуване парламентът, според вносителите на искането, е нарушил уредената в основния закон процедура за приемане на законите. Законопроектът е приет на първо четене и веднага след това се преминава към гласуването му на второ четене с прочитане и гласуване на всички текстове *an bloc*, въпреки възраженията на народни представители, които са изразили желание да направят предложения по отделни негови текстове между първото и второто четене. Законопроектът не е преминал през допълнително обсъждане между двете четения в постоянни комисии на Народното събрание. Вносителите на искането смятат, че в конкретния случай „народните представители са били лишени от правото си на законодателна инициатива”, въпреки възраженията по процедурата, които са направили в пленарното заседание. Според тях юридически и практически е невъзможно народните представители да направят законодателни предложения по отделните текстове при обсъждане на законопроекта още на първото четене. Подобна възможност не се дава нито от Конституцията, нито от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание.

Групата народни представители смятат, че при гласуването на оспорвания закон Народното събрание не е могло да приложи хипотезата на чл.88, ал.1, изречение второ, т.е. по изключение двете гласувания да се извършат на едно и също заседание, доколкото това изключение от общото правило, че двете гласувания се провеждат на две отделни заседания, е приложимо единствено за безспорните и кратки законопроекти, както и ако по време на обсъждането не са направени предложения за изменения или допълнения на отделните текстове.

10

Според вносителите Народното събрание е нарушило Конституцията, като въпреки изразените възражения и направените предложения законопроектът е гласуван на две четения в едно заседание.

Конституционният съд намира, че искането е допустимо. То е направено от оправомощен субект на инициатива по чл.150, ал.1 от Конституцията – повече от 1/5 от народните представители.

Спорът е по чл.149, ал.1, т.2 от Конституцията, поради което искането трябва да бъде допуснато до разглеждане по същество.

Като заинтересовани страни по делото с оглед неговия предмет следва да бъдат конституирани Народното събрание, Министерският съвет, министърът на правосъдието и Съюзът на юристите в България.

По изложените съображения и на основание чл.149, ал.1, т.2 от Конституцията във връзка с чл.19, ал.1 от Закона за Конституционния съд, съдът

О П Р Е Д Е Л И:

Допуска за разглеждане по същество искането на 54 народни представители в 41-то Народно събрание за установяване противоконституционността на целия Закон за изменение на Закона за Националния архивен фонд (обн. ДВ, бр. 103/2009 г., в сила от 29.12.2009 г.).

Конституира като заинтересовани страни по делото Народното събрание, Министерския съвет, министъра на правосъдието и Съюза на юристите в България.

Препис от определението да се изпрати на вносителите на искането и заинтересованите страни, за да вземат становище по искането в петнадесетдневен срок.

Председател:


Евгени Иванчев


Членове:



Владислав Славов


Георги Петканов


Димитър Токушев


Благовест Пунев

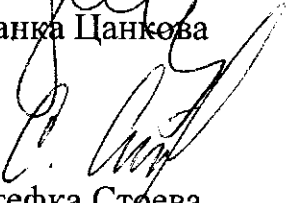

Пламен Киров


Красен Стойчев

11

Ванюшка Ангушева


Цанка Цанкова


Стефка Стоева


Румен Ненков