

Изх. № 3 /07.02.2018 год.

КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД  
Сл. № 15 КЗ 13/17г.  
Дата 09.02.18г.

**ДО КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**СТ А Н О В И Щ Е**

**от Асоциацията на българските административни съдии  
по конституционно дело №13/2017г.  
на Конституционния съд на Република България**

**УВАЖАЕМИ КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,**

С определение от 16.01.2018г. по конституционно дело №13/2017г. до Асоциацията на българските административни съдии е отправена покана за представяне на становище по предмета на образуваното конституционно дело по искане на Пленума на Върховния административен съд за даване на задължително тълкуване на разпоредбата на чл.125, ал.2, предложение първо от Конституцията на Република България относно следния въпрос: „Разпоредбата на чл.125, ал.2 от Конституцията на Република България задължава ли Върховния административния съд да се произнася по спорове за законността на актовете на Министерския съвет и на министрите като първа инстанция?“.

В искането съдиите от Върховния административен съд поддържат, че е налице неяснота и двусмислие в конституционната норма, което създава предпоставки за нееднозначно тълкуване на съдържанието ѝ. Според едното тълкуване, Върховният административен съд е родово компетентен да се произнася като първа инстанция по спорове за законността на актове на Министерския съвет и на министрите, а според другото тълкуване той може да упражни тези си

правономия в касационното производство. В подкрепа на второто тълкуване са мотивите на Решение №27 от 15.10.1998г. на Конституционния съд на Република България по к.д.№20/1998г. и Решение №2 от 10.02.2005г. на Конституционния съд на Република България по к.д.№9/2004г.

Становището на Асоциацията на българските административни съдии по предмета на образуваното конституционно дело е следното:

Асоциацията на българските административни съдии споделя тълкуването на конституционната норма, съгласно което разпоредбата на чл.125, ал.2 от Конституцията на Република България не задължава Върховния административния съд да се произнася по спорове за законността на актовете на Министерския съвет и на министрите като първа инстанция, а може да упражни това свое правомощие като касационна инстанция.

Разпоредбата, предмет на отправеното от Пленума на Върховния административния съд искане за тълкуване е приета с Конституцията на Република България от 1991 г., с която се установява нова организация на съдебна система и нови принципи в дейността ѝ, целящи да осигурят както нейната независимост, така и реалната възможност да защитава правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата.

С приемането на Конституцията на Република България от 1991г. не е регламентирана инстанционността в съдебното производство, поради което и с разпоредбата на чл. 125, ал. 2 от Конституцията на Република България е прието, че Върховният административен съд ще е компетентен да се произнася по споровете за законността на актовете на Министерски съвет и на министрите, без да е указано в какво качество ще се произнася по тези спорове – като първа или като касационна инстанция.

Считаме, че волята на законодателя, приемайки разпоредбата на чл. 125, ал. 2 от Конституцията на Република България, е с новите устройствени и процесуални закони (приети на основание §4 от ПЗР на КРБ) да не се изключи на основание чл. 120, ал. 2 от Конституцията на Република България съдебния контрол върху актовете на най-висшите органи на изпълнителната власт - Министерския съвет и министрите,

както и да не се предвиди едноинстанционност на производствата, образувани по оспорване на актовете на Министерския съвет и министрите, каквато възможност е предвидена за оспорванията на актове на други органи на изпълнителната власт.

Съдебната власт защитава правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата, като тази защита се осъществява от конституционно установените съдебни органи – чл.117, ал.1 от Конституцията на Република България.

Върховният административен съд, наред с другите органи посочени в чл.119 от Конституцията на Република България осъществява правораздавателна функция, като основното му правомощие съгласно чл.125 от Конституцията на Република България е да осъществява върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване. Това си правомощие Върховния административен съд осъществява упражнявайки правомощията на касационна инстанция (включително по спорове за законността на актовете на Министерския съвет и на министрите) и чрез своята тълкувателна дейност за уеднаквяване на противоречива съдебна практика в административното правораздаване.

По изложените съображения, Асоциацията на българските административни съдии счита, че разпоредбата на чл.125, ал.2 от Конституцията на Република България не задължава Върховния административния съд да се произнася по спорове за законността на актовете на Министерския съвет и на министрите като първа инстанция.

*Председател на Управителния съвет  
на Асоциацията на българските административни съдии: ....*

**ВЛАДИМИР ПЪРВАНОВ**