



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

Рег. № 812100-9064, екз. № 2

03.05.2017 г.

ДО

КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

СТ А Н О В И Щ Е

от Пламен Узунов - министър на вътрешните работи

по конституционно дело № 1/2017 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,**

С определение на Конституционния съд от 06.04.2017 г. съм конституиран като заинтересувана страна по конституционно дело № 1/2017 г., образувано по искане на омбудсмана на Република България за установяване на противоконституционност на § 69 и § 70 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи (обн., ДВ, бр. 81 от 2016 г.).

В искането на омбудсмана са наведени доводи за противоречие на атакуваните законови норми с Преамбюла на Конституцията на Република България и по-конкретно с издигането във върховен принцип на „правата на личността, нейното достойнство и сигурност“ и с принципа на правовата държава.

Във връзка с горното, предоставям на вниманието Ви следното становище:

Предложения за промени по отношение на „социалния пакет“ на служителите от МВР (както и по отношение на служителите от целия сектор „Сигурност“, включващ изменения в ЗДАНС, ЗОВСРБ, ЗНСО и т.н.) и намаляване на отпуските и обезщетенията на служителите са били включени в законопроект за държавния бюджет на Република България за 2016 г., внесен за разглеждане на заседание на Министерския съвет на 30.10.2015 г. от министъра на финансите. Този законопроект е одобрен с Решение № 847 на Министерския съвет от 2015 г.

и е внесен в Народното събрание. На последващ етап тези предложения бяха премахнати от законопроекта.

С решение № 873 на Министерския съвет от 06.11.2015 г. е одобрен законопроект за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи (ЗМВР), който не съдържа разпоредби относно промяна на статута на служителите. Този законопроект е оттеглен с Решение № 1004 на Министерския съвет от 21.12.2015 г. Като мотив за оттегляне на законопроекта е посочена допълнително възникнала необходимост от съществени изменения и допълнения в проекта, които не би могло да бъдат направени при разглеждането му в Народното събрание.

След оттегляне на законопроекта и проведена повторна процедура за съгласуване по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, с Решение № 119 на Министерския съвет от 23.02.2016 г. е одобрен проект на Закон за изменение и допълнение на ЗМВР (ЗИДЗМВР), в който се съдържат текстове относно преобразуване на служебните правоотношения на служителите и е внесен в Народното събрание със сигнатура 602-01-9.

В законопроекта, приет от 43-то Народно събрание и обнародван в „Държавен вестник“, бр. 81 от 2016 г. В § 69 от ЗИДЗМВР (ДВ, бр. 81 от 2016 г.), е предвидено, че служебните правоотношения на държавните служители в МВР, за които се прилага § 86 от Закона за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи (ДВ, бр. 14 от 2015 г.) и които към датата на влизане в сила на този закон заемат длъжности за държавни служители с висше образование и притежаващи висше образование, с изключение на тези от Медицинския институт на Министерството на вътрешните работи и на тези по § 70, ал. 1, т. 1, се преобразуват в служебни правоотношения по Закона за държавния служител, считано от датата на влизане в сила на този закон. С § 70 от ЗИДЗМВР се предвижда преобразуване в трудови правоотношения на служебните правоотношения на държавните служители в МВР, за които се прилага § 86 от Закона за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи (ДВ, бр. 14 от 2015 г.) и които към датата на влизане в сила на този закон заемат длъжности за държавни служители с висше образование от Академията на МВР, които осъществяват преподавателска дейност, извън тази за професионална подготовка на полицейски органи и органи по пожарна безопасност и защита на населението, длъжности в Медицинския институт на Министерството на вътрешните работи, длъжности за държавни служители със средно образование или длъжности за държавни служители с висше образование и непритежаващи висше образование.

С горното се променя статута на държавните служители, заемащи длъжности по чл. 142, ал. 1, т. 2 от ЗМВР или т.нар. „административни длъжности“, за които се прилага § 86 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИДЗМВР (обн., ДВ, бр. 14 от 2015 г.).

По своето същество това е извършена по силата на закона административна реформа, която промени статута на част от служителите от посочените категории. Категорията труд на тези служители се променя от първа в трета, което от своя страна води до засягане на социално-икономически права, предвид че правоотношенията на тези служители се уреждат вече по Закона за държавния служител и по Кодекса на труда, а не по ЗМВР.

Доколкото за МВР е приложим специален закон – ЗМВР, за разлика от други администрации, чието устройство и дейност са регламентирани само на подзаконово ниво,

прилагането на Закона за държавния служител за част от служителите на МВР, чиито статут до скоро е бил уреден със специалния закон, създава затруднения.

Преобразуването на правоотношенията на държавните служители съгласно § 69 и 70 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИДЗМВР от м. октомври 2016 г. доведе до известен дисбаланс и породил социално напрежение и недоволство.

Едно от обстоятелствата, което поражда напрежение сред служителите е, че при извършване на реформата липсва „прекрояване“ на досегашните правоотношения, като същите само се „преобразуват“. Това лишава тази категория служители от възможността да получат полагащите им се към момента на „преобразуването“ на служебните им правоотношения права, произтичащи от специален закон, какъвто се явява ЗМВР, а отлага реализирането им към един бъдещ момент на прекрояване на правоотношението им с МВР. Това са права, свързани с изплащането на обезщетения в размер на толкова месечни възнаграждения, колкото прослужени години имат в МВР, но не повече от 20, както и на обезщетение за непозван отпуск в качеството на служители по § 69 и § 70 от ЗИДЗМВР.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

Подкрепям искането на омбудсмана на Република България за обявяване на противоконституционност на § 69 и § 70 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи по изложените в същото мотиви (обн., ДВ, бр. 81 от 2016 г.). Считам, че решението на Конституционния съд за обявяване на противоконституционност на посочените разпоредби ще спомогне за развитие на правото и за гарантиране правата на личността в Република България.

МИНИСТЪР:

ПЛАМЕН УЗУНОВ