

1/10

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

СТАНОВИЩЕ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	753-02-16
Дата	26-02-2007

ОТНОСНО: Определение на Конституционния съд от 13 февруари 2007 г., с приложено искане на 51 народни представители от 40-то Народно събрание, с което Народното събрание е конституирано като страна по к.д. № 3/2007 г., за установяване на противоконституционност на параграфи 100, 101, 102, 103 и 104 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2007 г. (обн. ДВ, бр. 108/2006 г.).

В изпълнение на разпореждане № 750-01-78 от 14.02.2007 г. на председателя на Народното събрание, Комисията по бюджет и финанси предлага следното становище по конституционно дело № 3/2007 г. за установяване на противоконституционност на параграфи 100, 101, 102, 103 и 104 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2007 г. (обн. ДВ, бр. 108/2006 г.):

СТАНОВИЩЕ:

В искането на групата народни представители е посочено, че параграфи 100 – 104 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България /ЗДБРБ/ за 2007 г. са приети в нарушение на чл. 87, ал. 1 и 2 от Конституцията на Република България и Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, тъй като не са внесени от народните представители или от Министерския съвет, каквото е изискването на основния закон. Въпреки това са предложени в доклада на председателя на постоянната комисия по бюджет и финанси без народните представители да могат да предложат изменения по тях. С тези параграфи се изменят и допълват действащи закони, както следва:

- с параграф 100 – Закона за акцизите и данъчните складове;
- с параграф 101 – Закона за данък върху добавената стойност;
- с параграф 102 – Закона за мерките срещу изпирането на пари;
- с параграф 103 – Закона за административните нарушения и наказания;
- с параграф 104 – Закона за счетоводството.

Твърди се, че някои от тях, като Закона за данъка върху добавената стойност са променени съществено. Това, според вносителите, е в противоречие с чл. 4, ал. 1 и чл. 88, ал. 1 от Конституцията на Република България, защото горепосочените параграфи са гласувани само на второ четене.

Вносителите на искането считат още, че разпоредбите на параграфи 100 – 104 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2007 г. не са обсъждани и гласувани на първо четене, каквото е

конституционното изискване и че това е в нарушение на изискването на чл. 88, ал. 1 от Конституцията.

Освен това те считат, че съгласно Закона за нормативните актове със Закона за държавния бюджет на Република България като основен закон, изготвян и внасян от Министерския съвет, съгласно чл. 87, ал. 2 от Конституцията не могат да се правят изменения и допълнения в цитираните по горе специални материални закони. Затова и в този смисъл, според тях, приетите със Закона за държавния бюджет на Република България за 2007 г. параграфи 100 – 104 са в противоречие с чл. 10 и 11 от Закона за нормативните актове.

Следва да отбележим, че правила за протичането на законодателния процес се съдържат и в чл. 70, ал. 2, т. 1 и чл. 71, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, което авторите на искането явно са пропуснали да отбележат. С разпоредбите на горните членове се допуска водещата комисия (в случая Комисията по бюджет и финанси) да внася в Народното събрание мотивиран доклад за второ гласуване, който да съдържа освен писмените предложения на народните представители и становището на комисията по тях, така и предложенията на самата комисия по обсъждания законопроект, когато тя приеме такива. При второто гласуване в пленарна зала се обсъждат както предложенията на народните представители, така и предложенията на водещата комисия, включени в доклада ѝ.

Съгласно чл. 22 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание постоянните комисии могат да образуват от своя състав подкомисии, както и работни групи. В своята практика Комисията по бюджет и финанси е приела разпределените ѝ законопроекти и проекти на решения (предвид тяхната сложност) най-напред да се разглеждат от работна група, в която участват народни представители, щатни експерти от комисията и нещатни експерти към нея. Работната група се ръководи от председателя на комисията и тя подготвя докладите за разглеждане и приемане от комисията и от Народното събрание за второ гласуване. След приемането на проектодокладите от комисията, председателят ги подписва и внася в Парламента за разглеждане в пленарна зала .

В конкретния случай по Закона за държавния бюджет на Република България за 2007 г. работната група на свое заседание подготви проектодоклада за обсъждане в комисията. Проектодокладът беше подготвен въз основа на законопроекта на вносителя, на направените предложения от народните представители и проект на становища на комисията по тях, както и направените предложения от работната група за създаване на нови параграфи (които в приетият закон са 100 – 104), с които да се изменят и допълнят горепосочените закони. Направените предложения, включени в проектодоклада на работната група, не противоречат на принципите и обхвата на законопроекта, тъй като предложените промени се наложиха от необходимостта да се осигури осъществяване на постъпленията в бюджета до размерите, предложени в него - приходи, от които зависи финансирането на заложените в бюджета целеви програми и дейности и допълнително гарантират изпълнението на приходната част на бюджета. Въпросните изменения трябваше да се направят и с оглед необходимостта съответните закони максимално да съответстват на изискванията на европейското законодателство и да се приемат до края на 2006 г. По същество промените са свързани с усилията за ограничаване възможностите за източване на средства от бюджета, за намаляване на корупцията и за привеждане на правилата за установяване на щетите в съответствие с повишаване разкриваемостта на нарушенията.

На проведеното заседание на Комисията по бюджет и финанси на 14 декември 2006 г. председателят на комисията внесе проектодоклада по законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2007 г. за разглеждане и приемане на второ гласуване от комисията. Той беше изготвен по реда, установен с чл. 70 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание. В него беше включено и предложението на работната група за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове, Закона за данък върху добавената стойност, Закона за счетоводството, Закона за мерките срещу изпирането на пари и Закона за административните нарушения и наказания. Проектодокладът беше раздаден на всички народни представители, присъстващи на заседанието. При разглеждането на законопроекта за второ гласуване се обсъждаха всички предложения включени в доклада на работната група, както и становището на работната група по тях. В хода на заседанието народните представители имаха възможност (при желание и заинтересовано отношение) да направят своите предложения по представените им проекто-параграфи 100 – 104. Практика на бюджетната комисия е всички предложения (в т.ч. и направените устно по време на самото заседание) да се обсъждат, гласуват и приетите от комисията предложения да се отразяват в доклада ѝ за пленарна зала. На това заседание Комисията по бюджет и финанси обсъди и прие на второ гласуване предложените промени по гореизброените закони. При разглеждането на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2007 г. от пленарния състав всички народни представители, включително искателите по настоящото конституционно дело, можеха да изразят своите съображения по внесените текстове от доклада на комисията и да повлияят върху резултатите от гласуването.

В заключение, направените промени с параграфи 100 – 104 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2007 г. бяха крайно наложителни с цел навременно синхронизиране на законодателството на Република България с това на Европейския съюз преди края на 2006 г., успешно приключване на процеса на присъединяване на Република България към Европейския съюз на 1 януари 2007 г. и отпадане на възможността за санкциониране на страната ни в случай на неизпълнение на важни законодателни ангажименти в качеството си на страна членка.

Моля, на основание гореизложеното, да постановите решение, с което да оставите в сила атакуваните текстове на параграфи 100, 101, 102, 103 и 104 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2007 г.

26.02.2006 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ**



ЦЕТЪР ДИМИТРОВ

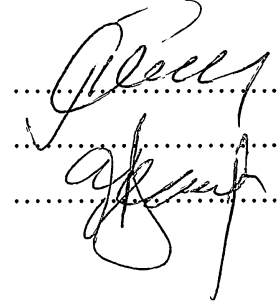
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

Председател:

ПЕТЪР ВЛАДИМИРОВ ДИМИТРОВ


Заместник – председатели:

1. АЛИОСМАН ИБРАИМ ИМАМОВ
2. MARTIN ДИМИТРОВ ДИМИТРОВ
3. МИЛЕН ЕМИЛОВ ВЕЛЧЕВ


Членове:

1. ВЕСЕЛИН МЕТОДИЕВ ПЕТРОВ
2. ВЛАДИМИР ПЪРВАНОВ КУЗОВ
3. ДОБРОМИР ХРИСТОВ ГУЩЕРОВ
4. ЕНЧО ВЪЛКОВ МАЛЕВ
5. ИЛКЕР АХМЕДОВ МУСТАФОВ
6. ЙОВКО ХРИСТОВ ЙОВКОВ
7. ЙОРДАН КИРИЛОВ ЦОНЕВ
8. ЙОРДАН ПЕТКОВ ЙОРДАНОВ
9. КОСТАДИН СТОЯНОВ ПАСКАЛЕВ
10. ЛИДИЯ САНТОВА ШУЛЕВА
11. МАРИАНА ЙОНКОВА КОСТАДИНОВА
12. МАРИЯ ВАСИЛЕВА КАПОН
13. МАРКО НИКОЛОВ МЕЧЕВ
14. МИТХАТ САБРИ МЕТИН
15. НАДЯ АНТОНОВА КОЧЕВА
16. НЕНО НЕНОВ ДИМОВ
17. НИКОЛАЙ ПЕТРОВ КЪНЧЕВ
18. НИНА СТЕФАНОВА ЧИЛОВА
19. ПАВЕЛ ДИМИТРОВ ШОПОВ
20. ПЕТЪР ГЕОРГИЕВ КЪНЕВ
21. СТОЯН ВИТАНОВ ВИТАНОВ
22. ТЕОДОРА ГЕОРГИЕВА ЯКИМОВА-ДРЕНСКА
23. ЯСЕН ДИМИТРОВ ПОПВАСИЛЕВ

