

*Конс.з. № 18/93г.
9 юни 1993 г. д-р. Димитър Димитров
Наср. - 5. VIII. 93 г.
9 юни 93г.*

Приложение
35
208 93г

ДО
КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ИСКАНЕ

от Министерския съвет на Република България за даване на задължително тълкуване на чл. 84, т. 7 и на чл. 105, ал. 2 от Конституцията относно компетентния орган да закрива ведомства без ранг на министерства, създадени на основание чл. 93, т. 16 от Конституцията от 1971 година

Министерският съвет, като ползва правото си на инициатива по чл. 150, ал. 1 от Конституцията, Ви сезира със следния въпрос от Ваша компетентност по чл. 149, ал. 1, т. 1 от Конституцията:

Конституцията от 1991 г. завари редица комитети и други ведомства без ранг на министерства, създадени от бившия Държавен съвет на основание чл. 93, т. 16 от Конституцията от 1971 г. Новата Конституция не само не предвиди съществуването на ведомства без ранг на министерства, но не уреди и въпроса за съдбата на изградените преди нейното приемане органи. Остана неизяснено чие е правомощието за тяхното закриване, а необходимостта от структурни промени в изпълнителната власт винаги може да възникне.

На основа на тълкуване на различни конституционни разпоредби могат да се изведат аргументи, обосноваващи компетентността за закриване на ведомства без ранг на министерства, които да са както в полза на Министерския съвет, така и в полза на Народното събрание. Във връзка с това е възможно да възникне спор за компетентност между двете институции, както и всяка една от тях да се десезира, считайки, че правомощието принадлежи на другата. От гледна точка на министър-председателя се поставя проблемът към кого той следва да отнесе своите предложения за структурни промени в изпълнителната

власт - към Народното събрание на основание чл. 84, т. 7 или към ръководеното от него правителство.

В полза на тезата, че се касае за правомощие на Министерския съвет, е чл. 105, ал. 2 от Конституцията, съгласно който правителството осъществява общото ръководство на държавната администрация. В рамките на ръководната функция на Министерския съвет е и правото му да създава и закрива органи в своята структура, ако в Конституцията и в законите не се предвижда друго. На този аргумент може да се възрази, че: 1/ комитетите, създадени от Държавния съвет, са органи с аналогични на министерствата характеристики, изключая тази им особеност, че ръководителите им не са членове на правителството, което позволява разширително тълкуване на чл. 84, т. 7 от Конституцията: "Народното събрание създава, преобразува и закрива министерства по предложение на министър-председателя.";

2/ до приемането на новата Конституция правомощието да създават и закриват комитети бе поето от Народното събрание по силата на § 49 от Закона за изменение и допълнение на старата Конституция;

3/ в закони е предвидено съществуването на някои от специализираните органи на изпълнителната власт, макар че в тези закони се говори за министерство или все още за асоциация, а не за комитет или друго ведомство без ранг на министерство. Така например Законът за горите и Законът за ловното стопанство говорят за Министерство на горите и горската промишленост, а в Закона за електростопанството - за асоциация "Енергетика". Ако се приеме, че в тези случаи ведомствата без ранг на министерства съществуват и по силата на съответния закон, не Министерският съвет, а Народното събрание ще следва да ги закрие.

Считаме, че изложените аргументи в полза на компетентността на Народното събрание са твърде сериозни, но не дават недвусмислено правно основание на министър-председателя да отнесе пред парламента на основание чл. 84, т. 7 от Конституцията своето предложение за структурни промени, касаещи ведомства без ранг на министерства.

Поради това моля да отстраните неяснотата относно компетентния да закрива ведомства без ранг на министерства орган, като в тази връзка дадете задължително тълкуване на чл. 84, т. 7 и чл. 105, ал. 2 от Конституцията.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

МА/БС

4

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

ПРЕПИС

РЕШЕНИЕ № 318

НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

от 2 август 19 93 година

ЗА СЕЗИРАНЕ НА КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД С ИСКАНЕ ЗА ДАВАНЕ
НА ЗАДЪЛЖИТЕЛНО ТЪЛКУВАНЕ НА ЧЛ. 84, Т. 7 И ЧЛ. 105, АЛ. 2
ОТ КОНСТИТУЦИЯТА

На основание чл. 150, ал. 1 от Конституцията на Република
България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

Сезира Конституционния съд с искане съгласно приложението за даване на задължително тълкуване на чл. 84, т. 7 и чл. 105, ал. 2 от Конституцията относно компетентния орган да преобразува и закрива централни ведомства без ранг на министерства, създадени на основание чл. 93, т. 16 от Конституцията от 1971 година.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ ЛЮБЕН БЕРОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ СТОЯН ДЕНЧЕВ

Вярно,

НАЧАЛНИК НА ОТДЕЛ
"ОБЩА КАНЦЕЛАРИЯ":

/Веселин Даков/

