



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

1000 София
ул. Съборна, 9

Администрация – тел./факс 980-76-32, Счетоводство – тел./факс 986-77-34

СТАНОВИЩЕ

на Висшия съдебен съвет
по Определението на Конституционния съд
от 06.02.2003 г. по к.д. № 2/2003 г.

На заседанието си, проведено на 05 март 2003 г.

ВИСШИЯТ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

РЕШИ:

Поддържа искането на Пленума на Върховния касационен съд на Република България за обявяване на Закона за държавния бюджет на Република България за 2003 г., в частта му за бюджетните разходи на Върховния касационен съд (чл. 2, ал. 2, т. 2), за противоконституционен, поради следните обстоятелства:

За 2001 г. със Закона за държавния бюджет Народното събрание не определя конкретен размер на разходите за Върховния

касационен съд и разпределението на разходите по органи на съдебната власт се извършва от Висшия съдебен съвет.

За **2002 г. и 2003 г.** Народното събрание определя конкретни суми за разходите на Върховния касационен съд.

За **2002 г.** утвърденият бюджет на ВКС е **14 160 000 лв.**

Тази сума включва разходите, определени от Народното събрание по чл. 2, ал. 7 със Закона за държавния бюджет на Р. България за 2002 г. и по § 4 от Преходните и заключителни разпоредби на същия закон, допълнително осигурени от Министерския съвет с Решение № 678/22.10.2002 г. и Решение № 852/20.12.2002 г.,

Или:

- 10 000 000 лв. по чл. 2 от ЗДБ за 2002 г.
- 4 050 000 лв. по § 4 от ПЗР на ЗДБ за 2002 г.
- 110 000 лв. по ПМС № 304/20.12.2002 г.

Разходите на ВКС за 2002 г. по отчет са 13 785 100 лв.

За **2003 г.** със Закона за Държавния бюджет за ВКС е определена сума в размер на **7 121,3 хил.лв.**

В сравнение с 2002 г. бюджетът на ВКС е **намален 2 пъти** (от 14,2 млн.лв. на 7,1 млн.лв.).

Недостигът на средства за нормална дейност е очевиден:

Първо,

Само за заплати на утвърдената численост по щат и заемане на новата численост през 2003 г., произтичаща от чл. 188 “с”, чл. 188 “т” и чл. 142 от ЗСВ и за осигурителни плащания, са необходими 4 919 793 лв.

Средствата са съобразени и с ръста по доходите за 2003 г. Предвидено е увеличаване на щата на ВКС и по поддръжка на Съдебната палата в София, във връзка с нормалното функциониране на всички институции, настанени в палатата – Прокуратура на Република България, Върховна касационна прокуратура, Военно-апелативен съд, Военно-апелативна прокуратура, Апелативен съд София, Софийски градски съд, Софийски окръжен съд, Софийска градска прокуратура, Софийска военно окръжна прокуратура, Софийски военен съд.

Второ,

За текуща издръжка, на база разходи през 2002 г., с отчитане на инфлацията за 2003 г., е необходима сумата 1 422 118 лв.

(включени са разходите за материали, вода, горива, енергия, телекомуникационни и пощенски услуги, външни услуги).

**За тоги и облекло, съгласно чл. 139 “а”
и чл. 188 “н” от ЗСВ са необходими още 221 544 лв.**

Трето,

В разходите за ВКС се включват и средства за издръжка на сградата на ул. “Позитано” № 20, където е настанена Софийска окръжна прокуратура. През 2003 г. предстои основен ремонт, с оглед възможното настаняване в тази сграда на други органи на съдебната власт;

Четвърто,

- **За възнаграждения на участници
в съдебния процес 100 000 лв.**
- **За обезщетения при освобождаване
от длъжност, независимо от
основанието (съгл. чл. 139 “г” от ЗСВ)
са необходими допълнително 240 000 лв.**

Пето,

Реконструкцията и възстановяването на Съдебната палата не може да бъде преустановена – до лятото трябва да бъдат завършени сутеренния етаж и I етаж, където ще бъде настанен вторият по големина съд в страната (Софийски градски съд) и фирменото отделение на съда, а от лятото до края на 2003 г. – втори и трети етажи, заемани от ВКС, ВКП, Прокуратура на РБ и другите прокуратури на София в сградата.

За 2003 г. за реконструкцията на Съдебната палата са предвидени 4 735 200 лв.

(което е свързано с довършителни работи, вече сключени договори и уговорени високи неустойки)

За други дълготрайни материални активи и програмно осигуряване 2 115 000 лв.

Или, общо минималната необходима сума за функционирането на ВКС за 2003 г. е 13 753 655 лв.

ВСС внесе бюджет на ВКС за 2003 г. 21 221 338 лв.

Министерският съвет внесе в НС проектозакон за държавен бюджет за 2003 г., в който за ВКС бяха предвидени 12 221 300 лв. (приети на първо четене)

Бюджетът на ВКС за 2003 г., приет на второ четене, е намален с 5 млн.лв., или става 7 221 300 лв.

ВСС счита, че освен **очевидният недостиг на средства**, което е достатъчно основание (по силата на Решение № 17/1995 г. на Конституционния съд) за обявяване на чл. 2, ал. 2, т. 2 от Закона за държавния бюджет за 2003 г. за противоконституционен, **Законът за държавния бюджет на Р.България за 2003 г. е противоконституционен и по отношение на процедурата по внасянето и приемането му** (мотивите за което се съдържат в Определение № 10958/04.12.2002 г. на ВАС по административно дело № 10159/2002 г.).

Считаме, че консолидирането на бюджета на основата на предложените от Министерския съвет (респ. Министерство на финансите) показатели, без аргументирано становище и разчети, обосноваващи равнището на разходите, е нарушение на процедурата по включването в държавния бюджет на приетия от ВСС бюджет, респ. консолидирането на именно този проект с републиканския бюджет, както и с другите бюджети (на общините и на общественото осигуряване).

Подмянето на тази процедура с консолидирането на необоснованите разчети на Министерството на финансите поставя съдебната власт в положение заинтересовани органи – отделните министри, да имат решаваща роля при определяне на размера на разходите на съдебната власт, вместо народните представители, респ. Народното събрание и неговите комисии.

В допълнение към горното, в отговор на искане на ВСС, без основателна аргументация Министерът на финансите с писмо № 61-00-0073/02 от 07.01.2003 г. отказва по същество да предостави разчетите, послужили като основа за приемане на бюджета на съдебната власт за 2003 г.

В заключение, Висшият съдебен съвет поддържа искането на пленума на Върховния касационен съд за обявяване противоконституционността на чл. 2, ал. 2, т. 2 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2003 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛСТВАЩ
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ И
МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО



Станков



94
КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД

Пх № 2/К.С. 2/2003

Дата 24.03.2003

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

1000 София,
ул. Съборна, 9

Администрация. тел./факс 9370911, Счетоводство тел./факс 9370937

Изм. № 11-103/001

Дата: 18.02.2003 г.

ДО
КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

НА ВАШЕ ПИСМО № 2/06.02.2003 Г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА,

Във връзка с исканите данни в писмото под горния номер, необходими по к.д. № 2/2003 г., образувано по искане на Пленума на Върховния касационен съд за установяване противоконституционността на чл.2, ал.2, т.2 от Закона за бюджета на Република България за 2003 г., алтернативно – на целия закон, ви информираме за следното:

1. Съгласно чл.2, ал.7 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2001 г. и решения на Висшия съдебен съвет за актуализация на бюджета на Върховния касационен съд, във връзка с корекции на бюджета на съдебната власт за 2001 г.:
 - обща сума на разходите, утвърдена на 07.03.2001 г. (съгл. Протокол № 9 от заседанието на Висшия съдебен съвет) – 5 690 000 лв.;
 - сума на разходите след корекция на бюджета на Върховния касационен съд във връзка с Решение № 306/07.05.2001 г. на Министерски съвет за извършване

на допълнителни капиталови разходи за 2001 г. и последваща корекция на бюджета на съдебната власт (писма на Министъра на финансите № № 61-00-0035/12.06.2001 г. и 61-00-0037/15.06.2001 г.), и решение на Висшия съдебен съвет (съгл. Протокол № 24/20.06.2001 г.) – 18 410 300 лв..

- 2. Окончателния размер на бюджета на Върховния касационен съд за 2002 г. е 14 160 000 лв. Размерът на разходите на Върховния касационен съд към 31.12.2002 г. по отчет е 13 785 100 лв.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА БЮДЖЕТНАТА КОМИСИЯ
 НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ И
 ЗАМ.ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
 ВЪРХОВНИЯ КАСАЦИОНЕН СЪД:**



/БЛАГОВЕСТ ПУНЕВ/



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

1000 София Администрация – тел./факс 980-76-32, Счетоводство – тел./факс 980-92-18, ул. Съборна, 9

Изх. № 11-10-002/10.03.2003

Дата: 13.03.2003

ДО

КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА

В допълнение към становището на Висшия съдебен съвет по определението на Конституционния съд от 06.02.2003 г. по к.д. № 2/2003 г. (изх. № 11-10-002/10.03.2003 г.) предлагаме да се съобразите и с проблемите по бюджета на съдебната власт за 2003 г. като цяло.

Законът за Държавния бюджет за 2003 г. е противоконституционен и по отношение на нарушаването на конституционното изискване за осигуряване на разходите за нормално функциониране на конституционно определените институции, произтичащи от действащи и/или влезли в сила до съставянето на годишния държавен бюджет нормативни актове (в случая ЗИДЗСВ, в сила от 03.08.2002 г.).

С бюджета на съдебната власт за 2003 г. Министерският съвет по същество не е предложил финансиране на нормативно установени нови разходи, а именно:

- | | <u>сума:</u> |
|--|----------------|
| 1. за социални и здравни осигуровки за сметка на работодателя
(произтича от чл. 139в, 157а, ал. 2 от ЗСВ) | 10 004 439 лв. |
| 2. за задължително застраховане срещу злополука за сметка на бюджета на съдебната власт
(произтича от чл.чл 139в, ал. 2; 157а, ал. 2; 162 и 188п от ЗСВ) | 251 847 лв. |
| 3. за привеждане в съответствие възнагражденията за съдебните експертизи и на служебните защити с минималните възнаграждения по Наредбата на Висшия адвокатски съвет | 7 423 384 лв. |

- 4. за **обезщетения** на магистрати и служители с над 10 години стаж в съдебната система (в т.ч. изплащане на неизползвани отпуски) (произтича от чл.чл. 139г и чл. 188о от ЗСВ) **6 607 650 лв.**
- 5. за **възнаграждения за дежурства** на магистрати и служители през празничните и почивните дни (произтича от чл.чл. 139, ал. 4 и 188и от ЗСВ) **6 362 591 лв.**
- 6. за **възнаграждения за назначаване на:**
 - **200 щ.бр. съдебни администратори** (произтича от чл. 188с от ЗСВ) **1 069 800 лв.**
 - **130 щ.бр. съдебни помощници** (произтича от чл. 148а, ал. 1 от ЗСВ) **1 041 300 лв.**
 - **специалисти за връзки с обществеността** (произтича от чл. 188т от ЗСВ) **1 533 192 лв.**
- 7. за **облекло на магистрати и служители** (произтича от чл. 188н от ЗСВ) **2 511 342 лв.**
- 8. за назначаване на:
 - **542 бр.,магистрати и служители-незаети щатни бройки** по утвърдения щат за 2002 г. **7 818 478 лв.**
 - **предвидените в законопроекта за ДБ за 2003 г.допълнителни щатни бройки (750 щ.бр.)**
 - От тях: за **220 щ.бр.(=750 - щ.бр.по т.6)** **2 577 762 лв.**

При това положение, освен пренебрежителното отношение на изпълнителната власт (подкрепено чрез поддържането на нейните разчети без коментар и от законодателния орган – Народното събрание) се предопределя невъзможност на институциите в съдебната система да осигурят нормален съдебен процес през 2003 г., поради ясно доказуем недостиг на средства по всички основни показатели на Единната бюджетна класификация.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
 БЮДЖЕТНАТА КОМИСИЯ НА
 ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ И
 ЗАМ.ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
 ВЪРХОВНИЯ КАСАЦИОНЕН СЪД

