



Министерство на отбраната на Република България

гр.София 1092, ул.“ Дякон Игнатий” № 3, тел.: 02922 09 22; факс: 987 96 93

№ 07-00-16

гр.София, 01.108/2018 г.

КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД

Вх. № 257/5/18г.

Дата 01.08.18г.

ДО
КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

СТАНОВИЩЕ

от Красимир Каракачанов – министър на отбраната
по конституционно дело № 5/2018 г., присъединено с конституционно
дело № 6/2018 г.

ОТНОСНО: Искане на президента на Република България и на главния
прокурор на Република България за установяване на
противоконституционност на разпоредби от Закона за
частната охранителна дейност

УВАЖАЕМИ КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

С определение от 03.07.2018г. по конст.д.№5/2018г., присъединено
с конст.д. № 6/2018г., по описа на Конституционният съд е допуснато за
разглеждане по същество искане на президента на Република България и на
главния прокурор на Република България за установяване на
противоконституционност на разпоредбите на чл. 5, ал. 1, т. 6, чл. 27, чл. 28,
чл. 29 и §1, т. 2 от Закона за частната охранителна дейност (ЗЧОД) относно
думите „отделното населено място, обособено като самостоятелна
урбанизирана територия – при охрана на урбанизирани територии“, както и
свързаната с тях разпоредба на § 1, т. 5 от ЗЧОД (обн. ДВ, бр. 10 от
30.01.2018 г., в сила от 31.03.2018 г.)

В чл. 5, ал.1, т. 6 от ЗЧОД се въвежда нов вид частна охранителна
дейност- охрана на урбанизирани територии, която съгласно чл. 27 от ЗЧОД
е комплекс от дейности, който включва защита от противоправни
посегателства върху имуществото и населението в съответната
урбанизирана територия посредством наблюдение, контрол и реакция с
мобилни охранителни патрули. Възложител по договор за охрана на
урбанизирана територия е кметът на общината, в границите на която се
намира селищната територия, обхваната от границите на населеното място
или селищното образувание (строителните му граници), определени с
устройствен план, съгласно чл. 28 от ЗЧОД.

За извършване на този вид охрана търговецът обособява екипи и оптимизира техния брой съгласно границите на охраняваната урбанизирана територия. Видовете, броят и числеността на екипите се посочват в договора за охрана. (чл. 29 от ЗЧОД).

Видно от легалната дефиниция на охраната на урбанизираните територии, като вид частна охранителна дейност, функциите ѝ не включват опазване на обществения ред или защита на националната сигурност.

Опазването на обществения ред и защитата на националната сигурност не са възложени като правомощия на частния охранителен сектор. Единствената функция, която частната охранителна дейност осъществява е тази по защита на здравето, живота и имуществото на гражданите. Но взаимодействието между търговците, осъществяващи частна охранителна дейност и органите за обществен ред и сигурност е сред основните принципи в разпоредбите на ЗЧОД, като същевременно ясно са разграничени функциите по охрана от тези, които са приоритет единствено на полицейските органи. Частният охранителен сектор предоставя възмездно търговската услуга на договорна основа, която се изразява в защита и опазване на живота, здравето и имуществото на клиента.

Полицейските органи следят за спазване и правилно прилагане на законовите разпоредби, за гарантиране на добър обществен ред, защита на правата и свободите на гражданите, опазване на живота, здравето и имуществото им от противоправни посегателства, като техните функции са подробно разписани в Закона за Министерството на вътрешните работи и други.

В ЗЧОД е отчетена както превантивната роля на извършваното видеонаблюдение, така и възможността, която то дава за по-ефективно и бързо разкриване на престъпни посегателства. А именно разпоредбата на чл. 54, ал. 1 от новия ЗЧОД въвежда задължение за ръководителите на охранителната дейност да предадат на органите на МВР и на Държавна агенция "Национална сигурност" носителя на информацията, с която разполагат, включително съдържаща се в записи от видеонаблюдението, за извършено, извършвано или подготвяно престъпление или нарушение на обществения ред, незабавно след узнаването ѝ и/или при поискване от съответните длъжностни лица по реда на Закона за Министерството на вътрешните работи и Закона за Държавна агенция "Национална сигурност". Субектите, осъществяващи частна охранителна дейност, нямат правомощия и компетентност да извършват дейности по разследване на престъпления и предотвратяване на нарушения на обществения ред.

При организиране на дейността по самоохрана също могат да бъдат използвани способите за наблюдение, контрол и реакция с мобилни охранителни патрули. Дейност, която не би следвало да бъде забранена, тъй като в голяма част от държави членки на ЕС такава търговска дейност се осъществява при условия на държавна регулация и контрол.

С цел усъвършенстване на лицензионния режим, с последните изменения в ЗЧОД детайлно са разписани комплексните критерии, на които

следва да отговарят субектите, кандидатстващи за лиценз, както и физическите лица - собственици и членове на управителните органи. По този начин са създадени гаранции за законосъобразното извършване на частната охранителна дейност.

Следва да се има предвид, че ЗЧОД е изготвен след задълбочен анализ на обществените отношения, които възникват при осъществяването на частната охранителна дейност и опита на държавите-членки на Европейския съюз в тази област.

Със ЗЧОД е създадено ново разделение на частната охранителна дейност, което се налага от бързоразвиващите се стопански и обществени отношения. Като цяло ЗЧОД акцентира на законността и професионализма при осъществяването на частната охранителна дейност. Защитата на личния живот, здравето и имуществото на гражданите са сред водещите принципи в работата на частния охранителен сектор.

УВАЖАЕМИ КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

С оглед гореизложеното, становището ми по предмета на делото е, както следва:

Считам, че разпоредбите на чл. 5, ал. 1, т. 6, чл. 27, чл. 28, чл. 29 и §1, т. 2 и 5 от Закона за частната охранителна дейност (ЗЧОД), (обн. ДВ, бр. 10 от 30.01.2018 г., в сила от 31.03.2018г.) не противоречат на Конституцията на Република България, тъй като със създадения нов вид частна охранителна дейност не се прехвърлят правомощия от органи на изпълнителната власт върху частния охранителен сектор.

МИНИСТЪР НА ОТБРАНАТА

КРАСИМИР КАРАКАЧАНОВ

