

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

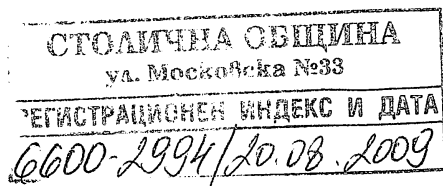
ДО
КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД
НА РЕПУБЛИКА
БЪЛГАРИЯ

СТАНОВИЩЕ

от
Столичен общински съвет,
представяван от г-н Андрей
Иванов - председател на СОС

гр. София, ул. „Московска” №
33

по конституционно дело № 7
за 2009 г.



ПОЧИТАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

ПОЧИТАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

Пред Конституционния съд на Република България с депозирано искане № 1100-841/05.06.2009 г. на Столичният общински съвет, с което е повдигнат спор за компетентност между общинския съвет и Министерски съвет на Република България. С определение от 9 юли 2009 г. Конституционният съд е допуснал за разглеждане по същество искането на Столичния общински съвет.

С настоящото становище пред Конституционния съд на Република България се излагат допълнителни съображения, а именно –

Министерски съвет с Решение № 365 от 2009 г. подкрепя проект на Закон за управление на отпадъците в област София, с който се предлага дейностите по управлението на отпадъците да бъдат поети от Държавата чрез централни изпълнителни органи. В следствие внася същия за разглеждане в 40-ото Народно събрание на Република България. Така на законодателния орган се предлага да приеме уредба, по силата на която дейностите по управлението на отпадъците ще бъдат иззети като функция

на общината. Именно чрез така упражнената законодателна инициатива и фактът, че описаните дейности са присъщи на общината и не следва да се изземват от нейния патримониум, се поражда спора за компетентност.

Към момента визириания законопроект не стои за разглеждане и приемане пред новосформираното 41-то Народно събрание. Доколкото обаче съществува възможност в бъдеще да бъде внесен законопроект в Народното събрание със сходно съдържание или такъв който би възпрепятствал правото и реалната възможност на местното самоуправление да регулира и управлява в рамките на закона, на негова отговорност и в интерес на населението съществена част от обществени дела, считаме, че спорът следва да се разгледа по същество.

С евентуално приемане на предлагания Закон за управление на отпадъците в област София в този му вид биха се накърнили конституционно установените правомощия на органите на местното самоуправление, предвид следното:

Конституцията на Република България предвижда местното самоуправление да се реализира в рамките на общината /чл. 136, ал. 1/ С осъществяването на територията на общината на дейността по управление на отпадъците се решава определен въпрос от местно значение, който е присъщ на всяка община в Република България. Така местното самоуправление се явява начин за децентрализация на държавната власт, като общността поема своята роля при решаването на въпроси от местно значение.

За да осъществява своите компетенции, в т. ч. и в областта на управлението на отпадъците, местното самоуправление би следвало да бъде обезпечено и с необходимата финансова самостоятелност. Конституцията възлага на законодателя да определи постоянните финансови източници на общините /чл. 141, ал. 2 от КРБ/. Такива източници са и местните данъци и такси, чиито размер се определя от общинските съвети /чл. 141, ал. 3 от КРБ/, а от своя страна управлението на отпадъците е дейност, финансово осигурена именно от такси, които се събират от населението в общините. Всяко предложение за преуреждане на местните такси в държавни, предвид факта, че местните такива са установени като постоянен финансов източник на общините, се явява ограничаване на тяхната финансова самостоятелност, а с това и нарушение на прогласения в чл. 2, ал. 1 от Конституцията принцип на местното самоуправление.

Всеки законопроект, по силата на който дейности по регулиране на обществени дела в полза на населението на дадена община са пренесени от

нея към областта, би бил в нарушение както на чл. 142, така и на чл. 2, ал. 1 от Конституцията – както на конституционно предвиденото предназначение на областта като административно-териториална единица, така и на принципа на местното самоуправление, изискващ максимално широки компетенции на общините при решаването на въпроси от местно значение.

С оглед гореизложеното моля да уважите искането на Столичния общински съвет като основателно и доказано и установите, че Министерски съвет, чрез примането и внасянето за разглеждане на конкретния проект на Закон за управление на отпадъците в област София е иззел правомощия на органите на местно самоуправление, конкретно на Столична община и Столичен общински съвет.

С ПОЧИТ:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:



Андрей Иванов