



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Заместник министър-председател и министър на регионалното
развитие и благоустройството

Изх. № 11-00-40
23-03-22г

КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД

Бх. № 90 Кв
Дата 28.03.22г

ДО

КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

На ваш № 49-КД/15.02.2022 г.

Към наш № 11-00-40/17.02.2022 г.

СТ А Н О В И Щ Е

от Гроздан Караджов – заместник министър-председател и министър на
регионалното развитие и благоустройството
по конституционно дело № 21/2021 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

С определение на Конституционния съд от 15 февруари 2022 г., министърът на регионалното развитие и благоустройството е конституиран като заинтересована страна по конституционно дело № 21/2021 г., образувано по искане на тричленен състав на Върховния административен съд (ВАС) за установяване противоконституционността на §23 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за устройството и застрояването на Столичната община (обн., ДВ, бр. 31 от 2018 г.) (ЗИДЗУЗСО).

Споделяме изложеното в искането на ВАС становище, че атакуваната разпоредба противоречи на чл. 4, ал. 1 и чл. 17, ал. 1 и 3 от Конституцията на Република България. и считаме същото за основателно по следните съображения:

Съгласно §23, ал. 1 от ПЗР на ЗИДЗУЗСО (обн., ДВ, бр. 31 от 2018 г.), сроковете по отменения чл. 17 за започване на отчуждителни процедури за изграждане на обекти – публична общинска или публична държавна собственост, на територията на Столичната община по отношение на подробни устройствени планове, влезли в сила до влизането в сила на Закона за устройството и застрояването на Столичната община, текат от влизането в сила на закона – 28 януари 2007 г.

Нормата на чл.17, ал. 1 от ЗУЗСО (отм., ДВ., бр. 31 от 2018 г.) съответно е въвеждала три срока за започване на отчуждителните производства:

1. за обекти на техническата инфраструктура-за първостепенна улична мрежа, за метрополитена, за трамвайни и железопътни линии, за обекти на зелената система и за съоръжения за третиране на отпадъци-15 години;

2. За обекти на транспортната техническа инфраструктура-за второстепенна улична мрежа, за обекти на техническата инфраструктура-преносните (довеждащи и отвеждащи) проводи (мрежи) и съоръженията към тях; за обекти на социалната инфраструктура-за обекти на здравеопазването, образованието, културата, социалните дейности и спорта; за обекти на общинското и държавното управление-10 години;

3. За всички останали обекти-публична общинска или публична държавна собственост-5 години.

Ал.2 на §23 от ПЗР на ЗИДЗУЗСО (обн., ДВ, бр. 31 от 2018 г.) предвижда, че след изтичане на сроковете по ал. 1, както и по отношение на подробните устройствени планове (ПУП), влезли в сила след влизането в сила на Закона за устройството и застрояването на Столичната община, се прилагат правилата на чл. 208 от Закона за устройство на територията (ЗУТ).

Атакуваната разпоредба на §23 от ПЗР на ЗИДЗУЗСО (обн., ДВ, бр. 31 от 2018 г.) е с рестриктивен характер и въвеждат неоправдано ограничаване на правото на собственост, в разрез с конституционния принцип в чл.17, ал. 1 и ал. 3 от Конституцията на Република България - за неприкосновеност на частната собственост. Разпоредбата на чл. 17, ал.1 и ал. 3 от Конституцията на Република България изисква ограничението на правото на собственост да бъде съобразявано с определени предпоставки като наличието

на легитимен интерес и пропорционалност на налаганите законови и административни мерки. Разпоредбата на § 23 от ПЗР на ЗИДЗУЗСО (обн., ДВ, бр. 31 от 2018 г.) не удовлетворява тези принципи, като необосновано ограничава собственическите права в по-висока степен от необходимия публичен интерес.

Общата норма на чл. 208 от Закона за устройство на територията (ЗУТ) предвижда като начален момент за започване на отчуждителни процедури влизането в сила на подробния устройствен план, въз основа на който имоти – частна собственост са предвидени за изграждане на обекти публична собственост.

Неоправдано §23, ал. 1 от ПЗР на ЗИДЗУЗСО (обн., ДВ, бр. 31 от 2018 г.) регламентира нов начален момент за започване на отчуждителните процедури - влизането в сила на ЗУЗСО. Този нов начален момент засяга всички частни имоти със заварени устройствени планове, които са влезли в сила до влизането на ЗУЗСО. По този начин § 23, ал. 1 на ПЗР на ЗИДЗУЗСО (обн., ДВ, бр. 31 от 2018 г.) не зачита вече изтеклия период от време от влизането в сила на заварените подробни устройствени планове до влизането в сила на ЗУЗСО и създава различен от посочения в ЗУТ режим за собствениците на засегнатите от предстоящо отчуждаване имоти на територията на Столична община.

Въведеното ново условие създава препятствия за упражняване на правомощията на собственика (или носителя на право на строеж) за застрояване на собствения му урегулиран поземлен имот и това представлява прекомерна и непропорционална намеса в правото на собственост, в противоречие на чл. 17, ал. 1 и 3 от Конституцията на Република България.

Съгласно § 23, ал. 2 от ПЗР на ЗИДЗУЗСО (обн., ДВ, бр. 31 от 2018 г.), след изтичането на сроковете по ал. 1, както и по отношение на подробните устройствени планове, влезли в сила след влизането в сила на ЗУЗСО, се прилагат правилата на чл. 208 от ЗУТ. По този начин се нарушава разпоредбата на чл. 4, ал. 1 от Конституцията на Република България, тъй като се създава неравнопоставеност между собствениците на имоти, на територията на Столична община, предвидени за отчуждаване с устройствени планове, заварени и действащи при влизане в сила на ЗУЗСО и собствениците на имоти, на територията на Столична община и в останалата част на страната, предвидени за отчуждаване по силата на устройствени планове, за които се прилагат общите правила на чл. 208 от ЗУТ.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

Предвид изложение аргументи, считаме, че разпоредбата на § 23 от ПЗР на ЗИДЗУЗСО (обн., ДВ, бр. 31 от 2018 г.) противоречи на чл. 4. ал. 1 и чл. 17. ал. 1 и ал. 3 от Конституцията на Република България

ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-

ПРЕДСЕДАТЕЛ И

МИНИСТЪР:

ГРОЗДАН КАРАДЖОВ