



СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

| | |
|------------------------------|---------------|
| СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ | |
| Изх. № | РА-21-05-00-4 |
| Дата: | 21.05.2018 |

София 1574, бул. "Шипченски проход" № 69, тел.: (02) 970 88 10, (02) 970 88 13; факс: (02) 973 37 69

ДО
Г-Н БОРИС ВЕЛЧЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД
Вх. № 207 КЗ 7/18г.
Дата 23.05.18г.

ДО
ЧЛЕНОВЕТЕ НА КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

БУЛ. ДОНДУКОВ № 1
1594 СОФИЯ

относно: конституционно дело № 7/2018 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД,**

Президентът на Р България е отправил искане за установяване на противоконституционност на разпоредбата на чл. 24, ал. 2 от Закона за радиото и телевизията.

С определение от 17.04.2018 г. по образуваното конст. дело № 7/ 2018 г. е допуснато за разглеждане искането и са конституирани като заинтересовани страни Народното събрание и Съвета за електронни медии.

Във връзка с предоставената възможност за изразяване на становище по предмета на делото, Съветът за електронни медии (СЕМ) намира за необходимо да отбележи, че е въпрос на законодателно решение начинът, по който се конституира и обновява органа. От изключителна важност обаче, с оглед спецификата на възложените правомощия на регулатора, е гарантирането на неговата независимост.

В този смисъл са и нормите на общностното право - Директива 2010/13/ЕС на Европейския Парламент и на Съвета от 10 март 2010 година за координирането на някои разпоредби, установени в закони, подзаконови и административни актове на държавите-членки, отнасящи се до предоставянето на аудиовизуални медийни услуги (Директива за аудиовизуалните медийни услуги).

Преглед на Закона за радиото и телевизията (ЗРТ) установява следните законодателни промени:

С приемането на закона през 1998 г. (ДВ, бр. 138/24.11.1998 г.) е предвидено създаването на независим специализиран колегиален орган – Национален съвет за радио и телевизия (НСРТ), който се състои от 9 членове – 5 избрани от Народното събрание и 4 назначени от президента на републиката.

За конституиране на регулатора, законодателят въвежда с разпоредбата на чл. 24, ал. 2 от ЗРТ изискване указът на президента и решението на парламента да влизат в сила едновременно.

Предвидено е и обновяване на състава на органа през две години от всяка квота (чл. 29, ал. 1 от ЗРТ).

Със ЗИД на ЗРТ (ДВ, бр. 96/2001 г.) като правопреемник на НСРТ е създаден СЕМ.

През 2010 г. съставът на СЕМ е намален от 9 на 5 членове, от които 3 се избират от НС и 2 се назначават от президента (ДВ, бр. бр. 47/ 22.06.2010 г.).

Със същия ЗИД е променен и начинът на обновяване - през две години от квотата на Народното събрание и през три години от квотата на президента.

Конституционният съд е имал възможност няколкократно да се произнесе относно конституционността на начина, по който се сформира медийния регулатор.

С Решение № 21 от 1996 г. съдът приема, че *"Законодателят е длъжен сред различните възможни модели за създаване на НСРТ да избере този от тях, който в най-голяма степен съответства на характера на органа, неговата независимост и значението му за цялото общество. Извън компетентността на съда е да дава указания за начина на използване на различните принципи (квотен, паритетен, ротационен и др., по отделно или в съчетание) при създаване на независими органи. Във всички случаи обаче спазването на принципа на политическия неутралитет при създаването и функционирането на НСРТ е от решаващо значение за конституционността на уредбата."*

В Решение № 10 от 1999 г. по конст. д. № 36/98 г. е подчертано, че регулаторът се *"...създава от единствените два органа, пряко избрани от народа - Народното събрание и Президента. Резонно е становището, че в избора на съвета участват органи, представляващи еманация на целия народ, а не на отделни социални групи и съсловия. Това условие се гарантира от чл. 67, ал. 1 от Конституцията, където е посочено, че "народните представители представляват не само своите избиратели, а целия народ", както и от чл. 92, ал. 1 на основния закон, който посочва, че Президентът "олицетворява единството на нацията".*

В същото решение КС приема и, че *"допълнителна гаранция за независимостта на НСРТ е съчетаването на квотния принцип при конституирането на съвета с ротационния принцип на обновяване периодично на членове на съвета, което напълно е възможно да става при различно съотношение на политическите сили в парламента и от друг президент"*.

Без да има спор относно разпоредбите на ЗРТ, свързани с конституирането на СЕМ, промените в закона и по-конкретно тези в чл. 24 и чл. 29, приети със ЗИД на ЗРТ (ДВ, бр. бр. 47/ 22.06.2010 г.) водят до противоречие в практиката при обновяване състава на регулатора.

Мотивирано от констатираното несъответствие, Народното събрание на 16 май 2018 г. прие на второ четене ЗИД на ЗРТ, съгласно който чл. 24, ал. 2 се отменя.

Предвид предприетата законодателна промяна, искането на президента на републиката се явява безпредметно.

С уважение,

СОФИЯ ВЛАДИМИРОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЕМ