

КООСЗПБ

№ 08/К'С,
25.02.2019 г.

г София

КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД
Вх. № 78 К1 16/18 г.
Дата 01.03.19 г.

ДО

КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД

НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

СТАНОВИЩЕ

от Конфедерацията на обществени организации за социална защита на пенсионерите в
България

по конституционно дело №16/2018 г. и конституционно дело №2/2019 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

С определение на Конституционния съд от 17 януари 2019 г., Конфедерацията на обществени организации за социална защита на пенсионерите в България, е конституирана като заинтересована страна по конституционно дело №16/2018 г. и конституционно дело №2 /2019 г., присъединено към к. д. №16/2018 г. С определенията на съда от 15 януари 2019 г. се допуска съвместното разглеждане и решаване на посочените две конституционни дела.

Със своето определение, Конституционния съд е допуснал за разглеждане по същество исканията на президента на Република България за установяване на противоконституционност на чл. 96 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г., §14, т.1,2,3,б. "а" и §15 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗДБРБ за 2019 г. и на омбудсмана на Република България за установяване на противоконституционност на разпоредбите на §14 с която се създава нова точка 8 към член 7 ал. 2 от Закона за държавния служител и на §15 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет за 2019 година.

Конфедерацията на обществени организации за социална защита на пенсионерите в България (КООСЗПБ) намира за целесъобразно и законосъобразно допускането на Конституционния съд за съвместно разглеждане и решаване на к.д. №16/2018 г. и к.д. №2/2019 г., както и за присъединяване на к.д. №2/2019 г. към к.д. №16/2018 г.

I. ОТНОСНО ПРОТИВОКОНСТИТУЦИОННОСТТА НА ЧЛ.96 ОТ ЗДБ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЗА 2019 ГОДИНА.

Съгласно чл. 96 от ЗДБРБ за 2019 г., разпоредбата на чл. 11 ал.1 т.3 от Закона за Държавния фонд за гарантиране устойчивостта на държавната пенсионна система (ЗДФГУДПС), не се прилага за приходите от първоначално концесионно възнаграждение по договора за

възлагане на концесия за строителство на обект "Гражданско летище за обществено ползване София". Конфедерацията намира тази разпоредба за противоконституционна поради **следните мотиви и аргументи:**

1. КООСЗПБ определя мотивите на вносителя за основателни. Президентът мотивира своето искане за установяване на противоконституционност на чл. 96 от ЗДБ 2019 г. с **несъответствието** му на същността на правото на обществено осигуряване и социално подпомагане по чл. 51, ал.1 от Конституцията на Р. България. В центъра на това право стои социалната сигурност, както и принципа на правовата и социалната държава по чл. 4, ал. 1, чийто присъщ елемент е предвидимостта на нормативното регулиране. Без да се спираме поотделно на изложените мотиви и аргументи, правим обобщаващия извод, че искането на вносителя за противоконституционност на чл. 96 от ЗДБ за 2019 година е основателно и ние го подкрепяме.

2. Лишаването на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система от приходите на концесионното възнаграждение по договора за строителство на обект "Гражданско летище за обществено ползване София" не е съобразено със **съществуващите реалности** по отношение на характера и жизнеността на пенсионната система. Българската пенсионна система има разходо- покривен характер. Затова нейната устойчивост в най- голяма степен зависи от работещото българско население. Трайна е тенденцията за наличието на сериозен дефицит в ДОО. За 2019 г. трансфера на държавата в ДОО възлиза почти на 4 милиарда лв. , което е 34% от бюджета на ДОО. Повече от 60% от населението над 65 годишна възраст е в риск от бедност или социално изключване. България е на трето място в ЕС с най- висока средна възраст на населението. Според изследване на Световната банка, към 2050 г. броя на пенсионерите ще се изравни с броя на трудоспособното население. Тези факти говорят ,че е налице устойчива тенденция за засилване на натиска върху пенсионната система, което изисква да се повишава грижата на социалната държава за укрепване на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система. Още повече, че по данни на официалната статистика, за сега единствения нарастващ приходоизточник са постъпленията от концесии. Наред с колизията с Конституцията, разглежданата промяна в ЗДФГУДПС не е в хармония и със съществуващите реалности, свързани с устойчивостта на пенсионната система.

II. ОТНОСНО ПРОТИВОКОНСТИТУЦИОННОСТТА НА ЧЛ. 7, АЛ. 2, Т.8 ; ЧЛ. 84А, АЛ.1, Т. 1 И ЧЛ.103, АЛ.1, Т. 4 ОТ ЗАКОНА ЗА ДЪРЖАВНИЯ СЛУЖИТЕЛ В РЕДАКЦИЯТА СЛЕД ПРОМЕНИТЕ, ОСЪЩЕСТВЕНИ С ПАРАГРАФ 14,Т. 1, 2 И 3 , Б."А" ОТ ЗДБРБ ЗА 2019 Г.

Конфедерацията споделя уточнението на Конституционния съд, предмет на установяване на противоконституционност да са съответните допълнения и изменения на действащия ЗДСл, т.е.чл.7, ал.2, т. 8; чл.84а, ал.1, т.1 и чл.103, ал.1, т.4.

1. КООСЗПБ споделя изложените в исканията на президента и на омбуцмана на Република България мотиви за обявяване за противоконституционни разпоредбите на чл. 7, ал. 1, т. 8; чл 84а, т. 1 и чл. 103, ал. 1, т. 4 на ЗДСл. Двете искания взаимно се допълват и разгледани в единство привеждат убедителни аргументи, че оспорваните законови разпоредби **противоречат на:**

- принципите на правовата държава;
- принципите на социалната държава;

- принципите за правна сигурност, предвидимост и стабилност;
- принципът за забрана на обратното действие на правните норми;
- принципът на законно придобити права;
- принципът за равенството на гражданите пред закона, съгласно който е съвместимо придобитото право на пенсия със заемане на длъжност за държавен служител.

2. Нарушен е примаът на правото на по-голямото основание.

3. Конфедерацията смята, че е противоконституционна и противоречи на принципа на социалната държава разпоредбата по силата на която, правото на пенсия отменя правото на труд и на живот.

4. КООСЗПБ отстоява принципното положение, че пенсията е доход за положен в миналото труд. Тя, своего рода, е отложено плащане, докато заплатата на държавния служител е възнаграждение за полагания от него в момента труд. Основанията на двата вида приходи са различни и не може да се противопоставят един на друг.

5. Разпоредбата на чл. 7, ал. 2, т. 8 представлява пряка дискриминация, защото тя противоречи на чл. 14 на КЗПЧОС. Не е защитен принципът за равенство пред закона на всички пенсионери. Несъвместимостта със заемане на длъжност за държавен служител се отнася само за придобилите право на пенсия по чл. 68, 68а, 69 и 69вб от КСО. Няма несъвместимост за лица придобили право на пенсия за осигурителен стаж и възраст по чл. 69а, 69в, 69г, за държавните служители работещи по заместване, както и за работещите по трудови правоотношения.

III. ОТНОСНО ПРОТИВОКОНСТИТУЦИОННОСТТА НА § 15 НА ПРЕХОДНИТЕ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ НА ЗДБРБ ЗА 2019 Г.

КООСЗПБ споделя исканията на президента и на омбудсмана на Р. България за противоконституционност на § 15 на ПЗР на ЗДБРБ за 2019 г.

1. Тази разпоредба противоречи на принципа на правовата държава, накърнява правната сигурност и дава право на органа за назначаване да издаде заповед за уволнение на държавния служител, без никакво право на преценка на неговите професионални качества. На това основание се прекратяват служебните правоотношения със стотици държавни служители.

2. § 15, ал. 2 на ПЗР на ЗДБРБ за 2019 г., е противоконституционен и от гледна точка на Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи, която има юридически примат спрямо вътрешноправните разпоредби. Поради това, цитираната разпоредба е нарушение и на Конституцията.

УВАЖАЕМИ КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

Въз основа на изложените съображения, мотиви и аргументи, Конфедерацията на обществени организации за социална защита на пенсионерите в България намира, че на основание чл. 150 ал. 1 и чл. 149, ал. 1, т. 2 от Конституцията, **оспорените текстове** на чл. 96 от ЗДБРБ, чл. 7, ал. 2, т. 8 от ЗДСл и § 15 от ПЗР на ЗДБРБ за 2019 г., трябва да **бъдат обявени за противоконституционни като несъответстващи** на чл. 4, ал. 1, чл. 6, ал. 2, чл. 51, ал. 1 и чл. 116, ал. 1 от Конституцията на Република България.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КООСЗПБ :

Ген. м-р о.з. д-р Стоимен Стоименов