



НАЦИОНАЛНО СДРУЖЕНИЕ НА ОБЩИНИТЕ
В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

26

София 1000, Алабин 16-20, тел/факс: +359 2 980 03 04, 980 03 13, e-mail: namrb@namrb.org
Web site: www.namrb.org

КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД

Дел. № 34/к. 9. 8/2005
Дат. 26.01.2006

НСОРБ
ул. "Алабин" 16-20

Иск. № И-1841/25.01.06г.

Виш в.д. № 8/2005г.
Да се разкрито
всички съди
26.01.2006г.

ДО
КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

СТАНОВИЩЕ

от НАЦИОНАЛНОТО СДРУЖЕНИЕ НА
ОБЩИНИТЕ В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ,
представявано от КРАСИМИР МИРЕВ,
председател на УС

по конституционно дело № 8 от 2005 год.

на Конституционния съд на Република България

УВАЖАЕМИ КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

С определение на Конституционния съд от 21 декември 2005 г. Националното сдружение на общините в Република България е конституирано като страна по конституционно дело № 8 от 2005 г., образувано по искане на главния прокурор на Република България за установяване на противоконституционност на чл. 38 ал. 5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Националното сдружение на общините в Република България изразява следното становище по направеното искане:

Искането е неоснователно и следва да бъде отхвърлено. Събраженията ни за това са следните:

В искането се сочи, че чл.38, ал. 5 от ЗМСМА предвижда, че кметът продължава да изпълнява своите функции до полагането на клетва от новоизбрания и тази разпоредба според главния прокурор противоречи на чл. 139, ал.1 от Конституцията, която предвижда, че кметът се избира за срок от четири години.

Твърдението, че посоченият текст противоречи на чл. 139, ал.1 от Конституцията, уреждащ мандата на кмета, не разглежда разпоредбата в контекста на цялостната правна уредба на Закона за местните избори и Закона за местно самоуправление и местна администрация. Съгласно разпоредбата на чл. 38, ал. 4 от ЗМСМА “пълномощията на кметовете на общини, кметовете на райони и кметства възникват от деня на полагането на клетвата по чл. 32, ал. 1. Клетвата се полага на първото заседание на новоизбрания общински съвет“.

Законодателят гарантира непрекъсваемост на упражняването на правомощията на изпълнителния орган на общината. В случая има последователност на правната уредба - пълномощията на кмета на общината възникват от деня на полагането на клетва пред общинския съвет и се прекратяват в деня на полагането на клетва от новоизбрания кмет. Това се осъществява според законодателя в пълно съответствие с предвидения в Конституцията четиригодишен срок. Разпоредбата на чл. 38 ал. 5 не предвижда по-дълъг срок от конституционно установения четиригодишен мандат.

В случая се атакува основополагащ принцип на съвременното демократично разбиране за децентрализация на властта - “правото и реалната възможност на местните общности да регулират и управляват в рамките на закона, на тяхна отговорност и в интерес на тяхното население, съществена част от обществените дела” (чл.3 т.1 от Европейската харта за местно самоуправление).


Липсва и разбиране от вносителя на искането за характера на местното самоуправление. В областта на местното самоуправление, наред с Конституцията на Република България, предимство има Европейската харта за местно самоуправление,

ратифицирана със закон, приет от 37-о Народно събрание на 17 март 1995 г. _ ДВ, бр. 28 от 1995 г.), която е част от българското законодателство и по силата на чл. 5 ал. 4 от Конституцията на Република България, има предимство пред тези норми от вътрешното законодателство, които ѝ противоречат. Съгласно чл. 7 т. 1 от Хартата “Статутът на избраните местни представители трябва да им гарантира свободно упражняване на техните правомощия “. Недопустимо е тълкуване на конституционния текст, което би довело до допълнително ограничаване на правомощията на местните власти, които и в сравнителен план с останалите европейски страни, са твърде назад в предоставените им правомощия.

Почитаеми Конституционни съдии,

Предвид посочените мотиви, молим да отхвърлите искането за установяване противоконституционност на разпоредбата на чл. 38 ал. 5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

С уважение,


Красимир Мирев

Председател на УС на НСОРБ: