

# БЪЛГАРСКИ ЛЕКАРСКИ СЪЮЗ

## РАЙОННА КОЛЕГИЯ НА ЛЕКАРИТЕ НА БЪЛГАРСКИ ЛЕКАРСКИ СЪЮЗ – БУРГАС

гр. Бургас, ж.к. „Славейков“, бл.126, партер, тел./факс: 056/81 05 48, GSM: 0888 910 035; 0882 820 718, e\_mail: rik\_burgas@yahoo.com

Изх. № 17/22.02.2019 г.

**КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД**

Бх. № 70 Кл. 17/18г.  
Дата ..... 25.02.19г.

ДО  
КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
БУЛ. „ДОНДУКОВ“ № 1  
ГР. СОФИЯ

По конституционно дело № 17/2018 г.

### УВАЖАЕМИ КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

Приложено, изпращаме по конституционно дело №17/2018 г. на Конституционния съд на Република България писмо – изх. № 408/31.10.2018 г., подписано от Председателя на Управителния съвет на Български лекарски съюз, в което е обективизирана позицията на Управителния съвет на Българския лекарски съюз относно законопроекта на Закона за Бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2019 г., с която позиция се солидаризира районната лекарска колегия на Български лекарски съюз – гр. Бургас, в своето становище относно посочените в искането на 66 народни представители от 44-тото Народно събрание за установяване на противоконституционност § 11, § 12, § 14, § 15, § 16, § 17, § 18, § 19, § 20, § 21, § 22, § 23, § 24, § 25, § 26, § 27, § 28, § 29, § 31, § 32, §§ 33, § 34, § 35, § 36, § 37, § 38, § 39, § 40, § 41, § 42 и § 43 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2019 г. (обн., ДВ, бр. 102 от 11.12.2018 г., в сила от 1.01.2019 г.), предмет на конституционно дело № 17/2018 година.

Молим, при постановяване на решението по конституционно дело №17/2018 г., да бъде съобразено становището на Управителния съвет на Българския лекарски съюз, изложено в приложеното писмо – изх. № 408/31.10.2018 г., подписано от Председателя на Управителния съвет на Българския лекарски съюз, както и становище от районната колегия на лекарите в гр.Бургас, която изцяло го поддържа.

**Приложения:**

1. Писмо – изх. № 408/31.10.2018 г., подписано от Председателя на Управителния съвет на Българския лекарски съюз;
2. Писмо – изх. №14/18.02.2019 г., подписано от Председателя на Управителния съвет на Районна колегия на лекарите на Български лекарски съюз – Бургас;

**С уважение:**

Д-р Цветомир Цветков  
Председател на Управителния съвет  
на Районната колегия на лекарите  
на Български лекарски съюз – Бургас



Изх. № 408/31.10.18 г.

**ДО Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

**ДО Г-ЖА МЕНДА СТОЯНОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ КЪМ 44-ТО НС,**

**ДО Д-Р ДАНИЕЛА ДАРИТКОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО КЪМ 44-ТО НС**

**ДО Г-Н КИРИЛ АНАНИЕВ  
МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО**

Относно: Законопроект на - Закона за бюджета на Национална  
здравноосигурителна каса за 2019 г.

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,**

Във връзка с предложения проект на ЗБНЗОК, БЛС изразява своята принципна удовлетвореност от увеличението на средствата в сектора, което ще даде възможност за повишаване цените и обемите на подценени клинични пътеки в болнична помощ, повече регулативни стандарти и оптимизация на процесите в извънболнична помощ.

Въпреки цялостния позитив от увеличението на бюджета за 2019 година, БЛС не може да остане равнодушен към тазгодишния подход за промяна на ключови законови актове, касаещи цялостната правна регламентация на здравния сектор, през Закона за бюджета на НЗОК. Промени в основните закони, следва да минат на обществено обсъждане, така че да се даде време за анализ на възможните резултати от евентуалните промени в законовата уредба. Заобикалянето на реда за приемане на промени в законите чрез публично обсъждане и изготвяне на оценка на въздействието противоречи на основни принципи на правовата държава и крие риск за правилното функциониране на здравната система.

Горещитираните предложения за промени създават сериозно напрежение в обществото, което провокира недоверие към цялата система. За да продължи да бъде гарант за предоставяне на качествени и достъпни медицински услуги и конструктивен договорен партньор, БЛС дава следните предложения по ЗБНЗОК:

Първо, Български лекарски съюз, както вече многократно се аргументира по темата, настоява в бюджета на НЗОК за 2019 г. да се елиминира възможността за прехвърляне на суми от параграф в параграф, т.е., определените разходни средства за медицински дейности да бъдат използвани само и единствено за обезпечаване дейността по направление, без да се прехвърлят в други пера. По този начин ще се гарантира, че гласуваните средства за всяка дейност ще отидат по предназначение,

Второ, БЛС настоява ежегодно преговорите за НРД да стартират не по-късно от второто тримесечие на текущата година. При отказ за подписване на НРД, до 31.10. следва да остане в сила действащият рамков договор за предходната година, а НЗОК може да налага едностранни промени в рамковия договор само в случай, че изменения на основни закони налагат това.

Що се отнася до предложенията на вносителя, залегнали в проекта на ЗБНЗОК, целящи ограничаване на разходите, БЛС счита, че в условията на така или иначе незаплащането на дейност, която надвишава лимитите на болничните структури, трябва да се даде възможност на лечебни заведения, които вече имат сключен договор с НЗОК по НРД 2018, да могат да разкриват нови дейности в рамките на гласувания им бюджет.

Аналогично, предлаганата мярка „един лекар – един договор“ (чл. 59, б. (г) в ал. 10 в ЗБНЗОК), също губи своя смисъл и ще се отрази крайно негативно върху и без това затрудните малките общински болници и отслабените областни такива. Задържането на специалисти в малките населени места е кардинален проблем, който няма да се реши с ограничаване възможността на специалисти да оказват висококвалифицирана медицинска помощ, било то и не на основен трудов договор.

Относно предложението на вносителя за задължителната пререгистрация на всички лечебни заведения, БЛС счита, че инициативата за установяване на съответствията с новите стандарти и правила в болничната помощ трябва да бъде поета от Агенцията за медицински надзор, без това да изисква задължителни действия за пререгистрация от самите лечебни заведения. Що се касае до лечебните заведения за извънболнична помощ, пререгистрацията е излишна административна мярка, засягаща над 14 хил. съществуващи към момента практики.

Във връзка с предложението за изписване на разходоэффективни лекарствени продукти от изпълнителите на медицинска помощ, БЛС смята, че това решение следва да бъде аргументирано и обезпечено чрез много ясни критерии, по които да се назначава възможната лекарствена терапия, така че да се елиминира възможността за налагане на санкции на лекувания лекар.

В частта на проекта, касаещ контрола и санкциите, БЛС не подкрепя направеното предложение, за изменение на действащата разпоредба на чл. 72, ал. 3, според която контролорите от РЗОК могат да извършват проверки на територията на цялата страна, легитимирайки се само със служебна карта. Това правомощие създава предпоставка за превишаване на делегираните административни правомощия и до злоупотреба със служебно положение.

Относно направеното предложение по чл. 76г за предварително удържане на суми от наложени актове, независимо, че са в процес на обжалване, противоречи на правния принцип, че за да се пристъпи към принудително изпълнение, следва да има влязъл в законова сила акт - съдебен или индивидуален административен акт.

Не на последно място, БЛС предлага възприетия подход за заплащане на стари задължения към чужди здравни фондове да бъде приложен аналогично към заплащане на реално извършената и отчетена медицинска дейност от български лечебни заведения за минал период.

С уважение,  
**Д-Р ИВАН МАДЖАРОВ**  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УС НА БЛС

# **БЪЛГАРСКИ ЛЕКАРСКИ СЪЮЗ**

## **РАЙОННА КОЛЕГИЯ НА ЛЕКАРИТЕ НА БЪЛГАРСКИ ЛЕКАРСКИ СЪЮЗ – БУРГАС**

гр. Бургас, ж.к. „Славейков“, бл.126, партер, тел./факс: 056/81 05 48, GSM: 0888 910 035; 0882 820 718, e\_mail: rik\_burgas@yahoo.com

---

Изх. № 14/18.02.2019 г.

**ДО  
УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ  
НА БЪЛГАРСКИ ЛЕКАРСКИ СЪЮЗ  
БУЛ. „АКАД. ИВАН ГЕШОВ“ №15  
ГР. СОФИЯ**

### **УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ,**

Юристът на Районната колегия на лекарите на Български лекарски съюз – Бургас има практиката да следи и да ни уведомява за хода и решенията на всички дела в сектор здравеопазване. В тази връзка на 15.02.2019 г. на заседание на Управителния съвет на Районната колегия на лекарите на Български лекарски съюз – Бургас бяхме запознати с хода на конституционно дело № 17/2018 г., съобразно информацията, публикувана на сайта на Конституционен съд на Република България.

По повод Определение за допустимост от 22.01.2019 г., постановено по конституционно дело № 17/2018 г. на Конституционния съд на Република България, във връзка с отправената със същото покана до Българския лекарски съюз за представяне на писмено становище относно посочените в искането на 66 народни представители от 44-тото Народно събрание за установяване на противоконституционност § 11, § 12, § 14, § 15, § 16, § 17, § 18, § 19, § 20, § 21, § 22, § 23, § 24, § 25, § 26, § 27, § 28, § 29, § 31, § 32, § 33, § 34, 35, § 36, § 37, § 38, § 39, § 40, § 41, § 42 и § 43 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2019 г. (обн., ДВ, бр. 102 от 11.12.2018 г., в сила от 1.01.2019 г.), предмет на конституционно дело № 17/2018 г.,

Управителният съвет на Районна колегия на лекарите  
на Български лекарски съюз – Бургас изразява следното становище:

Районната колегия на лекарите на Български лекарски съюз – Бургас, като самостоятелно юридическо лице, състояща се от вписаните в регистъра й лекари, но и като важна част от структурата на Българския лекарски съюз, се солидаризира с вече формираната позиция на Управителния съвет на Българския лекарски съюз относно законопроекта на Закона за Бюджета на Националната здравноосигурителна

каса за 2019 г., изразена с Писмо – изх. № 408/31.10.2018 г., подписано от Председателя на Управителния съвет на Българския лекарски съюз, до Председателя на 44-тото Народно събрание, Председателя на Комисията по бюджет и финанси и Председателя на Комисията по здравеопазване към 44-тото Народно събрание и до Министъра на здравеопазването.

Считаме, че Българският лекарски съюз следва да бъде последователен и да продължи да поддържа формираната и официално заявена своя позиция.

Настояваме позицията на Управителния съвет на Българския лекарски съюз от 31.10.2018 г. да бъде отново разгледана в нейния пълен вариант, без промени, и за същата да бъде информиран Конституционния съд по цитираното конституционно дело и именно в смисъла на официално изразената вече позиция, да бъде представено писмено становище по образуваното конституционно дело № 17/2018 година.

По категоричен начин заявяваме, както по отношение на конкретния случай – визираните Преходни и заключителни разпоредби на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2019 г., а така също и за в бъдеще, принципното си несъгласие промените в законите, в които се съдържа правната регламентация в сферата на здравеопазването, законите, чиито правни норми уреждат обществените отношения, свързани с опазването здравето на гражданите, националната система за здравеопазване, да стават с преходни и заключителни разпоредби в закон за бюджет за съответната финансова година.

Ние лекарите, включително и като граждани, ще прилагаме и спазваме тези закони и върху нас и отношенията ни с пациентите в най-голяма степен ще се отразят последиците от действието на нормативните промени, които ни касаят пряко, както професионално, така и лично.

Ето защо считаме, че принципната позиция, която следва да продължим да отстояваме твърдо и последователно, която е в интерес на всички граждани на една правова държава – членка на Европейския съюз е, че промените в законодателството, касаещо здравния сектор, следва да се извършват със закон за изменение и/или допълнение на съответния закон, придружен със съответната мотивация, оценка на въздействието, както и след провеждане на широки обществени консултации, при стриктно спазване изискванията на Закона за нормативните актове, Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове и законодателната процедура, което е гаранция за спазване конституционния принцип на правовата държава, прогласен в Конституцията на Република България.

**Приложение:** Писмо – изх. № 408/31.10.2018 г., подписано от Председателя на Управителния съвет на Българския лекарски съюз.

**С уважение:**

Д-р Цветомир Цветков  
Председател на Управителния съвет  
на Районната колегия на лекарите  
на Български лекарски съюз – Бургас