

ДО
Всички в.д. №4/2006.
Да се разгледа за влизане
св. к.и.
23.03.2006

КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ПИСМЕНО СТАНОВИЩЕ

от Джавдет Ибрям Чакъров
Министър на околната среда и водите

по конституционно дело № 4 / 2006г.

УВАЖАЕМИ КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

Моля, да отхвърлите искането на 52 народни представители от XXXX Народно събрание за обявяване на противоконституционността на § 4, т. 5, § 14, т. 1 и § 31, т. 2 и т. 3 от Закона за изменение и допълнение на Закона за автомобилните превози (обн., ДВ, бр. 92 от 2005 г.) поради следните мотиви.

Твърденията на искателите за противоконституционност на разпоредбите на § 4, т. 5, § 14, т. 1 и § 31, т. 2 и т. 3 от Закона за изменение и допълнение на Закона за автомобилните превози са неоснователни.

Ограничението във връзка с възрастта на автомобилите, използвани за обществени превози на пътници и товари, в частност за таксиметрови превози на пътници, важи за всички лица, упражняващи тази професия и извършващи тази дейност. Ограничението не е свързано с това, дали дейността се извършва от регистриран превозвач или от водач, извършващ дейността от името на регистриран превозвач.

С оглед на горното, законодателят е спазил принципа на чл. 6, ал. 2 от Конституцията. Атакуваните разпоредби са съобразени с принципа, че всички граждани са равни пред закона и с тях не се предвиждат и допускат никакви ограничения на правата или привилегии, основани на имуществено състояние.

Твърдението на искателите, че са нарушени чл. 16 и чл. 48, ал. 1 и ал. 3 от Конституцията също е неоснователно. Промяната в Закона за автомобилните превози не отнема правото на труд на лицата, които извършват таксиметрови превози на пътници, като регистрирани превозвачи или като водачи, извършващи дейността от името на регистрирани превозвачи. Законодателят не е забранил изцяло извършването на тази дейност, а е ограничил възрастта на автомобилите, с които тя може да се

извършва. Със закона не е ограничено и правото всеки гражданин свободно да избира своята професия и място на работа, тъй като в атакуваните разпоредби не се въвеждат нови изисквания или ограничения относно това, какви лични качества следва да притежават и на какви изисквания по отношение на образование, пол, възраст или друго следва да отговарят лицата, за да упражняват професията - таксиметров шофьор.

Относно твърдението, че са нарушени разпоредбите на чл. 19, ал. 1 и ал. 3 от Конституцията, моля да имате предвид следното. Ограничението във връзка с възрастта на автомобилите, използвани за таксиметрови превози на пътници не ограничава свободната стопанска инициатива, нито създава различни правни условия за стопанска дейност, нито толерира или създава монополизъм на пазара или каквато и да е форма на нелоялна конкуренция. Нещо повече, именно в изпълнение на чл. 19, ал. 3 от Конституцията законодателят е въвел това ограничение, за да осигури защита на потребителя на таксиметрови услуги. Възрастта на автомобилите, с които се извършват тези услуги е в пряка връзка със сигурността на пътниците, превозвани в тях.

Във връзка с правомощията ми като министър на околната среда и водите относно наведените от искателите твърдения за противоконституционност на § 4, т. 5, § 14, т. 1 и § 31, т. 2 и т. 3 от Закона за изменение и допълнение на Закона за автомобилните превози, считам за необходимо да отбележа следното.

Съгласно разпоредбата на чл. 57, ал. 2 от Конституцията не се допуска упражняването на правата, ако то накърнява права или законни интереси на други.

Съгласно чл. 55 от Конституцията гражданите имат право на здравословна и благоприятна околна среда в съответствие с установените стандарти и нормативи.

Както вече отбележах, Закона за изменение и допълнение на Закона за автомобилните превози на първо място има за цел повишаване безопасността на превозите на товари и пътници и на второ място има за цел намаляване на вредното въздействие от посочените дейности върху околната среда. Това въздействие се изразява в шумово натоварване и атмосферно замърсяване. В тази връзка, в подкрепа на измененията на Закона за автомобилните превози може да бъдат приведени следните доводи:

Със своята Преговорна позиция по глава 22 "Околна среда" от законодателството на Европейската общност, Република България е поела ангажимент при прилагане на Директива 2001/81/ЕС за националните тавани за атмосферните емисии на SO₂, NO_x, летливи органични съединения (ЛОС) и NH₃ да ограничи към 2010г. своите общи годишни емисии на NO_x до 255 килотона/годишно (кт/г) и на ЛОС – до 175 кт/г, вкл. да поддържа тези нива впоследствие.

Всички налични проучвания на Министерството на околната среда и водите показват, че последното е невъзможно без предложените с обжалвания нормативен акт мерки за ограничаване на емисиите от моторни превозни средства, използвани за превоз на пътници и товари. В тази връзка, тяхното прилагане е залегнало като основна мярка за ограничаване на емисиите от NO_x и ЛОС в разработения проект на Национална програма за прилагане на Директива 2001/81/ЕС, който в момента е в процедура на съгласуване и предстои внасянето му в Министерски съвет.

Не на последно място следва да се има предвид, че с този закон се осигурява прилагането на Протокола към Конвенцията от 1979 г. за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния за намаляване на подкиселяването, еутрофикацията и тропосферния озон (ДВ, бр.93/2005г.), ратифициран със закон (ДВ, бр.38/2005г.).

Изискванията на този Протокол са аналогични на тези на Директива 2001/81/ЕС, като единствено стойностите на националните тавани са различни – 266 кт/г за емисиите на азотни оксиди и 185 кт/г за емисиите на ЛОС. Отново за

достигането и поддържането им след 2010г. са необходими допълнителни мерки за ограничаване на емисиите на тези вещества от мобилните източници. Част от тези допълнителни мерки са заложи в ограниченията, които са въведени с разпоредбите на § 4, т.5, § 14, т.1 и § 31, т.2 и 3 от ЗИД на Закона за автомобилните превози.

С оглед гореизложено, моля да отхвърлите искането на 52 народни представители от XXXX Народно събрание за обявяване на противоконституционността на § 4, т. 5, § 14, т. 1 и § 31, т. 2 и т. 3 от Закона за изменение и допълнение на Закона за автомобилните превози (обн., ДВ, бр. 92 от 2005 г.).

МИНИСТЪР

ДЖЕВДЕТ ЧАКЪРОВ