

СТАНОВИЩЕ

НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ПРАВОСЪДИЕТО ОТНОСНО ОТПРАВЕНИТЕ КРИТИКИ ЗА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ ПРИ ИЗСЛУШВАНЕТО НА Г-ЖА РУМЯНА ЖЕЛЕВА КАТО КАНДИДАТ ЗА КОМИСАР ПРЕД ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ НА 12 ЯНУАРИ 2010 ГОДИНА

ФАКТИЧЕСКА ОБСТАНОВКА

Дружеството „Глобал консулт,, ЕООД със седалище и адрес на управление Бургас, ул.„Демокрация ,, № 82, вх.1, ет.1 е регистрирано с решение от 16.11.1998 г. по ф.д. №3475/1998 г. по описа на Бургаския окръжен съд с предмет на дейност : правни и счетоводни консултации и услуги, консултации по приватизационни сделки, маркетингови и пазарни проучвания, данъчни и финансови консултации, консултации по инвестиционна политика на търговски дружества и други. Дружеството е с капитал от 5000 лева и се учредява без срок. Собственик и управител на дружеството е Румяна Русева Желева.

Румяна Желева е встъпила в длъжност като член на Европейския парламент на 23.05.2007 г. Към датата на встъпване в длъжност е подала декларация пред Сметната палата по Закона за публичност на имуществото на лица, заемащи висши държавни длъжности, регистрирана с вх.№ В792/05.08.2007 г. В тази декларация е посочила 100% собственост върху дружеството „Глобал Консулт,, ООД със седалище и адрес на управление Бургас / погрешно е написано ООД /.

За периода 01.01.2007 г. - 31.12.2007 г., в качеството си на член на Европейския парламент, Румяна Желева е подала декларация по Закона за публичност на имуществото на лица, заемащи висши държавни длъжности, регистрирани в Сметната палата с вх.№ Г3956/30.04.2008 г. В тази декларация отново е отразила собствеността си в дружеството „Глобал Консулт” ЕООД Бургас.

За периода 01.01.2008 г. - 31.12.2008 г., в качеството си на член на Европейския парламент, Румяна Желева е подала декларация по Закона за публичност на имуществото на лица, заемащи висши държавни длъжности, регистрирани в Сметната палата с вх.№ Г3494/30.04.2009 г. В тази декларация не е отразила собственост върху дружеството „Глобал Консулт” ЕООД Бургас, тъй като имуществото вече е било декларирано и не е имало промяна в обстоятелствата за съответния период. Съгласно чл.41,ал.4 от Закона за публичност на имуществото на лица, заемащи висши държавни длъжности, (ал.4- нова - ДВ, бр. 38 от 2004 г., доп. - ДВ, бр. 94 от 2008 г., в сила от 01.01.2009 г.), когато няма промяна в обстоятелствата, подлежащи на деклариране по чл. 3, не се подава

У

декларация по ал. 1, т. 2, за което се уведомява писмено председателят на Сметната палата в срок до 30 април на текущата година.

На 09.04.2009 г., с писмени договори, с нотариална заверка на подписите, Румяна Желева е прехвърлила собствеността върху дружеството на други две лица - Ивета Кирилова Колева и Светослав Неделчев Донов. Промяната в собствеността е вписана в търговския регистър на Агенцията по вписванията на 22 април 2009 г.

С решение на Народното събрание от 27 юли 2009 г. Румяна Желева е избрана за министър на външните работи на Република България.

На 30.07.2009 г., в качеството си на министър на външните работи, Румяна Желева е подала декларация по чл.12,т.2 във връзка с чл.14 от Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси, в която е посочила собственост върху „ Глобал Консулт” ЕООД Бургас в графа „участие в търговски дружества 12 месеца преди заемане на длъжността „, с което е изпълнила изискването на закона.

ПРАВНИ ИЗВОДИ

Съгласно чл.2 от Закона за избиране на членове на Европейския парламент от Република България статусът на член на Европейския парламент е несъвместим със:

1. народен представител в национален парламент;
2. член на правителство на държава - членка на Европейския съюз;
3. член на Комисията на Европейските общности;
4. съдия, генерален адвокат или секретар на Съда на Европейските общности, съответно на Първоинстанционния съд на Европейските общности;
5. член на Изпълнителния съвет на Европейската централна банка;
6. член на Сметната палата на Европейските общности;
7. Европейски омбудсман;
8. член на Икономическия и социален комитет на Европейската общност и на Европейската общност за атомна енергия;
9. член на комитети или други органи, учредени въз основа на Договорите за създаване на Европейската общност и на Европейската общност за атомна енергия, с цел да управляват фондовете на Европейските общности или с оглед изпълнението на постоянни административни задължения;
10. член на Съвета на директорите, на Управителния комитет или служител на Европейската инвестиционна банка;
11. представител или служител на институция на Европейските общности или на други специализирани звена към Европейските общности или на Европейската инвестиционна банка;

12. изпълняването на друга служба или извършването на дейност, която **според закон** е несъвместима с положението на народен представител.

Извършването на дейност като търговец може да се обсъжда като несъвместимост с оглед положението на член на Европейския парламент единствено с оглед разпоредбата на чл.2, т.12 от закона, при която забраната за извършване на определени дейности за народни представители в националния парламент представлява забрана за извършването на същите дейности от лица, членове на Европейския парламент. Несъвместимостта като правно понятие е вид ограничение за заемането на служби или извършването на дейности от лица с определен статут, с което се предотвратява възможността за външно въздействие върху тях. Освен в разпоредби от Конституцията на Република България, уреждащи правното положение на народните представители, членовете на Министерския съвет и съдиите в Конституционния съд, институтът на несъвместимостта е възпроизведен в нормите на някои специални закони.

Съгласно чл.68, ал.1 от Конституцията на Република България народните представители не могат да изпълняват друга държавна служба или да извършват дейност, която според закона е несъвместима с положението на народен представител.

В българската нормативна система обаче няма разпоредба, създадена със закон, която да предвижда ограничение за едновременното извършване на търговска дейност и дейност като народен представител. Такова ограничение съществува единствено по силата на приетите от Народното събрание правилници, които уреждат вътрешната организация и дейността на народното събрание. Съгласно чл.118, ал.2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание / в сила от 27.07.2009 г. / народният представител няма право да участва в управителни или надзорни органи на търговски дружества и кооперации. Норма с аналогично съдържание е съществувала и в отменения Правилник за организацията и дейността на Народното събрание, в сила за времето от 25.08.2005 г. до 27.07.2009 г.

Съгласно чл.73 от Конституцията на Република България, организацията и дейността на Народното събрание се осъществяват въз основа на Конституцията и на правилник, приет от него. По изричната уредба на Конституцията, актовете, които приема Народното събрание, са закони, решения, декларации и обръщения, така че не може да се извършва приравняване между актове с различна правна природа, каквито са законът и правилникът, и да се приеме, че нормативни разпоредби, въвеждащи ограничения за народните представители по силата на правилник на Народното събрание, се отнасят и за членовете на Европейския парламент, избрани от Република България.

С приемането на Закона за предотвратяване и разкриване на

9

конфликт на интереси, (в сила от 01.01.2009 г, обн. ДВ, бр.94 от 31 октомври 2008 г.) се създава нормата на чл.5, с която се въвежда обща забрана за лицата, заемащи публична длъжност (в това число са народните представители, с чийто статут може да се сравнява статутът на член на Европейския парламент). Съгласно чл.5 от Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси, лице, заемащо публична длъжност, не може да заема друга длъжност или да извършва дейност, която съгласно Конституцията или специален закон е несъвместима с неговото положение.

При положение, че отсъства конституционна норма или съответна норма на специален закон, за периода, през който е била член на Европейския парламент, Румяна Желева не е била в положение на несъвместимост спрямо положението на народен представител по националното законодателство в нарушение на общата забрана по чл.5 от Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси.

При известните факти няма данни за конфликт на интереси, въвеждащи конкретни забрани за публични длъжности, както са предвидени в специалните норми на чл.6-11 от Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси.

Като член на Европейския парламент г-жа Румяна Желева не е била длъжна да подава декларации по Закона за публичност на имуществото на лица, заемащи висши държавни длъжности, но въпреки това е оповестила имущественото си състояние. Както гласи чл.1 от закона, предмет на този закон е създаването на публичен регистър и декларирането на имущество, доходи и разходи на лицата, заемащи висши държавни длъжности в Република България. Длъжността на Румяна Желева не е сред посочените в чл.2,ал.1 длъжности, за които се декларира имуществено състояние.

В заключение може да се направи извод, че няма нарушения на специалното законодателство на Република България по отношение на несъвместимост и конфликт на интереси, допуснати от министъра на външните работи г-жа Румяна Желева.

Заместник – министър на правосъдието:

Жанета Петрова