

ДО

КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

*2-и и обръщане
дело № 16/2002 г.
№ 2-16 Берлин
чл. 101, ал. 1 и 5, чл. 102, ал. 1, чл. 104, ал. 1 и чл. 109, ал. 1, т. 3
от група народни представители за обявяване противоконституционността
на чл. 101, ал. 1 и 5, чл. 102, ал. 1, чл. 104, ал. 1 и чл. 109, ал. 1, т. 3
от Закона за лечебните заведения
21.12.2002 г.
Данев*

ИСКАНЕ

**от група народни представители за обявяване противоконституционността
на чл. 101, ал. 1 и 5, чл. 102, ал. 1, чл. 104, ал. 1 и чл. 109, ал. 1, т. 3
от Закона за лечебните заведения**

**По чл. 149, ал. 1, т. 2 и 4 от Конституцията
на Република България**

Уважаеми конституционни съдии,

Съгласно чл. 4, ал. 1 от Конституцията “Република България е правова държава. Тя се управлява според Конституцията и законите на страната”. Конституционните принципи на демократичност, законност и на правовата държава трябва да намират проявление във всяка реформа, предприета в страната, в т.ч. и в реформата в системата на здравеопазването.

Разпоредбите на чл. 140 от Конституцията на Република България гарантират правото на общината на собственост, която тя чрез овластените за това органи използва в интерес на териториалната общност. Конституцията не предоставя компетенции на органите на изпълнителната власт по управление и разпореждане с общинска собственост - аргумент от чл. 106 от Конституцията. Разделението на компетенциите между централната и местната власт произтича от принципите на чл. 2, ал. 1 от Конституцията, поставящи местното самоуправление **в основата на държавното устройство**. В този смисъл Конституционния съд се е произнесъл в няколко свои решения (Р. № 9/2000 г. по к.д. № 6/2000 г., Опр. № 4/1999 г. по к.д. № 13/1999 г., решенията по к.д. № 3 и № 7 от 2000 г.). Разпоредбите на Закона за местното самоуправление и местната

администрация, Закона за общинската собственост и други закони признават изключителното право на общинските съвети да се разпореждат с общинската собственост. Това право е нарушено с атакуваните разпоредби на Закона за лечебните заведения.

Съгласно разпоредбите на чл. 101, ал. 1 и 5 от ЗЛЗ всички публични здравни заведения за болнична помощ се преобразуват в еднолични търговски дружества със заповед на министъра на здравеопазването. Отнесена към общинските болници, разпоредбата означава, че министърът неправомерно се е разпоредил с чужда (общинска), а не държавна собственост. Освен с разпоредбите на чл. 140 от Конституцията разпоредбата противоречи и на чл. 21, ал. 1, т. 8 и 9 на ЗМСМА и чл. 8 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 6 и 9 от ЗОС. Парадоксални по своя характер са разпоредбите на чл. 101, ал. 5 от ЗЛЗ по отношение преразпределянето на капитала на преобразуваните болнични заведения - от общински те се превръщат в акционерни дружества с държавно участие. По същество е извършена национализация на общинска собственост в противоречие с разпоредбите на чл. 17, ал. 5 от Конституцията.

Аналогични са аргументите и относно разпоредбите на чл. 102, ал. 1 от ЗЛЗ относно преобразуването на публичните здравни заведения за извънболнична помощ.

С разпоредбите на чл. 104, ал. 1 от ЗЛЗ цялото имущество - движимо и недвижимо, в т.ч. и публична държавна и общинска собственост, преминава в капитала на търговските дружества. Това противоречи на разпоредбите на чл. 7, ал. 2 от ЗОС и на чл. 7, ал. 1 от ЗДС. В този смисъл Конституционния съд се е произнесъл и в мотивите към Р. № 19/1993 г. по к.д. 11/1999 г.: "Всеобщата полза от тези обекти е до такава степен очевидна, че конституционния законодател е счел за необходимо да я осигури всекиму."

Конституционният съд е имал възможност неведнъж да се произнесе във връзка с противоречието между отделни норми на законодателството. Съгласно Решение № 5/2000 г. по к.д. № 4/2000 г.: "Несъвършенството на закона, изразяващо се в противоречие между неговите разпоредби и изобщо с действащото законодателство, нарушава принципа на чл. 4, ал. 1 от Конституцията за правовата държава. Този конституционен принцип изисква

съдържащите се в нормативните актове разпоредби да бъдат непротиворечиви, за да регулират безпроблемно обществените отношения (в този смисъл е и Решение № 9 от 30 септември 1994 г. по к.д. № 11/1994 г. - ДВ, бр. 87/1994 г.)”.




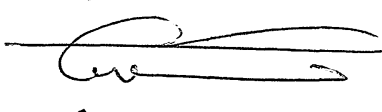

Разпоредбите на чл. 109, ал. 1, т. 3 от ЗЛЗ в частта “след одобрение или по предложение на министъра на здравеопазването” не само влизат в противоречие с разпоредбите на ЗППДОП, но и ограничават общинските съвети при упражняване на компетенциите им в противоречие с принципите на чл. 4, т. 2 и 4 от Европейската харта за местно самоуправление.

Във връзка с изложеното и на основание чл. 149, ал. 1, т. 2 и 4 от Конституцията молим да обявите за противоконституционни разпоредбите на чл. 101, ал. 1 и 5, чл. 102, ал. 1, чл. 104, ал. 1 и чл. 109, ал. 1, т. 3 от Закона за лечебните заведения като противоречащи на чл. 4, ал. 1 и чл. 140 от Конституцията, както и несъответствието на чл. 109, ал. 1, т. 3 от същия закон с международните договори (ЕХМС).

На основание чл. 22, ал. 3 от Закона за Конституционния съд молим да обявите за нищожни актовете на министъра на здравеопазването за преобразуването на общинските здравни заведения.

Като заинтересовани страни предлагаме да бъдат конституирани Министерството на здравеопазването и Националното сдружение на общините в Република България.

Народни представители:

1. Пловен Кориезов - П. Кориезов 
2. Емел Етем - ЕТМ 
3. Иван Зънзов 
4. Тодор Костадинов 
5. Илия Багашки 

- 6. Кучеро Марангозов К
- 7. Криво Фирендоуринов Криво
- 8. Стефан Нещев Стефан
- 9. Стефан Стоилов - Стефан
- 10. Јакоб Делчев
- 11. Блатовски хр. Селгов Стр. Селгов
- 12. Георги Пириванев
- 13. Ганкир Кареванев
- 14. Јанко Б. Стоилов
- 15. Антане Лозанов - Антане
- 16. Руди Н. Станков - Руди
- 17. Никола Кочев - Никола
- 18. Михаил Миков - Михаил
- 19. Георги Михайлов - Георги
- 20. Евсеи Кирев - Евсеи
- 21. Станко Велчеванов - Станко
- 22. Руди Обриванов
- 23. Иван Иванов - Иван
- 24. Петер Сурингов - Петер
- 25. Бошко Вилков - Бошко
- 26. Георги Боброванов - Георги
- 27. Руди Нв. Такарар
- 28. Антон Ананов - Антон
- 29. Милан Милан - Милан

30. Свистек Димитров - Свистек
31. Антон Манев - Манев
32. Иво Владислав - Владислав
33. Имане Мегджанов - Мегджанов
34. Клавиев Давид - Давид
35. Георги Карабашев - Карабашев
36. Антон Данаилов - Данаилов
37. Иван Борисов - Борисов
38. Васил Козамев - Козамев
39. Иван К. Улемиев - Улемиев
40. Димитров Димитров - Димитров
41. Атанас Богданов - Богданов
42. Спасенко Милош - Спасенко
43. Веселин Вончев - Вончев
44. Петър Баширов - Баширов
45. Кенчо Кичиков - Кичиков
46. Асенас Трапезиц - Трапезиц
47. Димитр Ст. Димитров - Димитров
48. Златко Златев - Златев
49. Симеон Масларова - Масларова
50. Ивонка Димитрова - Димитрова
51. Мелена Тучева - Тучева
52. Младен Кочев - Кочев
53. Рензи Осман - Осман
54. Иван Тевдов - Тевдов

55. Марина Николаевна Мурова - ~~Иркутск~~

56. Вера Александровна Боровая - ~~Иркутск~~

57. Елена Николаевна ~~Иркутск~~