

ДО
КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ИСКАНЕ

ОТ ПЛЕНУМА НА ВЪРХОВНИЯ КАСАЦИОНЕН СЪД НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ, НАКАЗАТЕЛНА, ГРАЖДАНСКА И ТЪРГОВСКА КОЛЕГИИ, ЗА ОБЯВЯВАНЕ ПРОТИВОКОНСТИТУЦИОННОСТТА НА ПАРАГРАФ 7 ОТ ЗАКОНА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА КОНСТИТУЦИЯТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ (Д.В., БР. 27/ 31.03.2006 Г.) В ЧАСТТА МУ, С КОЯТО СЕ СЪЗДАВА НОВ ЧЛЕН 130А, Т. 3: “МОЖЕ ДА ПРАВИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА НАЗНАЧАВАНЕ, ПОВИШАВАНЕ, ПОНИЖАВАНЕ, ПРЕМЕСТВАНЕ И ОСВОБОЖДАВАНЕ ОТ ДЛЪЖНОСТ НА СЪДИИ, ПРОКУРОРИ И СЛЕДОВАТЕЛИ”.

УВАЖАЕМИ КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

Моля да обявите за противоконституционен параграф 7 в атакуваната от нас част на основание чл. 149, ал. 1, т. 2 във връзка с чл. 153 и чл. 158, т. 3 от Конституцията, както и т. 3 от тълкувателно решение на Конституционния съд №3 по к.д. 22/ 2002 г.

Правомощието на Конституционния съд се обосновава с това, че с атакуваното изменение 40-тото Обикновено народно събрание е надхвърлило своята компетентност, като се е произнесло по въпрос, който може да бъде решаван единствено от Велико народно събрание.

В предлаганата с параграф 7 нова разпоредба на чл. 130а, т. 3 се предвижда, че “Министърът на правосъдието може да прави предложения за назначаване, повишаване, понижаване, преместване и освобождаване от длъжност на съдии, прокурори и следователи”.

Съгласно конституционно решение №3 по к.д.№22/ 2002 г., “недопустимо е Обикновено народно събрание да прави промяна в определените от Конституцията организация, функции и статут на основните конституционни органи, които осъществяват държавното управление, както и баланса между тях”.

Ако трябва синтезирано да изложим основанията, поради които следва да бъде обявена за противоконституционна атакуваната разпоредба, с оглед липсата на материалноправна компетентност на Обикновено народно събрание да я въвежда, то те са следните:

1. Министърът на правосъдието не е структуриран като елемент на съдебната власт. За това за него е неприложимо и решение №8 по к.д. 67/ 2005

г., което дава отговор до къде може да се извършва конституционносъобразно вътрешно реструктуриране на съдебната власт. Невъзможно е приетата промяна да се обоснове с мотивите на Конституционния съд, залегнали в това решение. Това е така, защото единствената конституционна функция, отредена на министъра в главата “Съдебна власт”, е само да председателства Висшия съдебен съвет, при това – без право на глас. Никаква друга компетенция от материалноправен характер не му е дадена – той не е орган или част от орган на съдебната власт.

2. Въвеждането на орган на изпълнителната власт в лицето на министъра на правосъдието като елемент от съдебната власт със съответни правомощия категорично нарушава принципа за разделение на властите, така както го е схващал и инкорпорира в Конституцията конституционният законодател (Великото народно събрание от 1991 г.).

3. Правомощието “може да прави предложения за назначаване, повишаване, понижаване, преместване и освобождаване от длъжност на съдии, прокурори и следователи” дублира, а може би по-точно конкурира, най-важната компетентност по Конституция, на Висшия съдебен съвет. Тази негова основна компетентност (на ВСС) всъщност оправдава самото му съществуване – да е кадрови орган на системата. Нарушен е не само принципът за разделение на властите, но и на правовата държава, стълб на която са конституционно установените и ясно разграничени компетенции на висшите държавни органи и институции. Формата на държавно управление, разбирано според критериите, въведени с цитираното решение на Конституционния съд, сред които основни са посочените по-горе принципи за разделение на властите и правовата държава, без съмнение е нарушена. Това прави Обикновеното народно събрание некомпетентно да възлага посочените правомощия на министъра с промени в сега действащата Конституция.

4. Несъстоятелността на направената промяна е доведена до абсурд, който се вижда от последните изменения в Закона за съдебната власт. Според тях се въвежда повсеместно конкурсното начало за назначаване на съдии от всички нива, като се игнорира принципът на кадровото израстване. Същевременно се запазват конституционните правомощия на министъра да може да кадрува, съгласно разпоредбата на новия чл. 130а, т. 3. Резултатът е превръщане на ВСС в орган, регистриращ резултатите от конкурсите и предложенията на министъра – идея, напълно чужда на конституционния законодател при създаването на Висшия съдебен съвет, който бе замислен и въведен в Конституцията като основен кадрови орган на съдебната система (препращаме към работните протоколи при приемане на Конституцията относно главата “Съдебна власт”). Да добавим към това и забраната кадрови предложения да правят ръководителите в съдебната система – съответните председатели на съдилища, прокуратури и следствени служби. Нарушава се още един от признаците на формата на управление на държавата, така както са очертани в

4

диспозитива на решение №3/2002 г. на Конституционния съд – независимостта на съдебната власт.

По всички, изложени до тук съображения, молим ви, уважаеми конституционни съдии, на основание чл. 149, ал. 1, т. 2, във връзка с чл. 153 и чл. 158, т. 3 от Конституцията, да обявите противоконституционността на параграф 7 от Закона за изменение и допълнение на Конституцията на Република България, с който се създава нов чл. 130а, т.3 със съдържание: “може да прави предложения за назначаване, повишаване, понижаване, преместване и освобождаване от длъжност на съдии, прокурори и следователи”. Текстът засяга формата на държавно управление, нарушавайки принципите за разделение на властите, установения баланс между тях, принципа на правовата държава и независимостта на съдебната власт (решение №3 по к.д. 22/ 2002 г.).

Молим да изискате и приложите по делото протоколите, включително от работните съвещания по групи, при разработване на глава “Съдебна власт” на Конституцията от 1991 г.

Моля да конституирате като заинтересовани страни по делото Народното събрание, Министерския съвет, Висшия съдебен съвет, Министъра на правосъдието, председателя на ВАС и главния прокурор.

С уважение,

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ВКС:


/ИВАН ГРИГОРОВ/

ЗАМ.ПРЕДСЕДАТЕЛ:


/БЛАГОВЕСТ ПУНЕВ/

ЗАМ.ПРЕДСЕДАТЕЛ:


/РУМЕН НЕНКОВ/

ЗАМ.ПРЕДСЕДАТЕЛ:


/ЛЮБКА ИЛИЕВА/



Р Е Ш Е Н И Е

№ 2

гр.София, 08.06.2006 г.

Пленумът на Върховния касационен съд на Република България, в заседанието си на 08.06.2006 г., в състав:

Председател: Иван Григоров

Зам.председател: Благовест Пунев

Зам.председател: Румен Ненков

Зам.председател: Любка Илиева

Председател на I гр.отд.: Ани Аджемова

Председател на II гр.отд.: Милена Жабинска

Председател на III гр.отд.: Таня Митова

Председател на IV-а гр.отд.: Добрила Василева

Председател на IV-б гр.отд.: Жанета Найденова

Председател на I търг.отд.: Таня Райковска

Председател на II търг.отд.: Татяна Върбанова

Председател на I нак.отд.: Бойка Попова

Председател на II нак.отд.: Савка Стоянова

Председател на III нак.отд.: Елияна Карагъзова

Член съдии:

Кръстьо Яначков, Гроздан Илиев, Йорданка Данова, Божидар Сукнаров, Пламен Томов, Иван Недев, Никола Хитров, Росица Ковачева, Красимира Харизанова, Лидия Иванова, Жанин Силдарева, Капка Юстинянова, Елса Ташева, Елена Величкова, Лидия Стоянова, Евелина Стоянова, Мария Логофетова, Ваня Алексиева, Лиляна Борисова, Симеон Чаначев, Марио Бобатинов, Тодор Домузчиев, Саша Раданова-Томова, Надежда Зекова, Надя Зяпкова, Бранислава Павлова, Емануела Балевска, Вероника Имова, Огнян Ризов, Теодора Нинова, Стоил Сотиров, Маргарита Соколова, Борислав Ангелов, Красимир Харалампиев, Ценка Георгиева, Борислав Белазелков, Дария Проданова, Ани Саралиева, Светла Цачева, Стойчо Пейчев, Любка Първанова, Юрий Кръстев, Радостина Караколева, Веска Райчева, Мария Славчева, Пламен Стоев, Костадинка Арсова, Елеонора Чаначева, Златка Русева, Ружена Керанова, Галина Димитрова-Михайлова, Дияна Ценева-Каменова, Бойка Ташева, Мария Иванова, Светлана Калинова, Фиданка Пенева, Елена Авдева, Ивета Анадолска, Марио Първанов, Гълъбина Петрова, Лидия Рикевска, Мариана Костова, Снежанка Николова, Емил Марков, Камелия Иванова, Капка Костова, Кети Маркова, Татяна Кънчева, Албена Бонева, Емил Томов, Светла Димитрова, Биляна Чочева, Бонка Дечева, Николай Дърмонски, Цветинка Пашкунова

На заседанието присъствуваха 82 съдии от общо 89 съдии.

При участието на секретаря-протоколист Мариана Иванчева.



РЕШИ:

Сезира Конституционния съд на Република България с искане за обявяване противоконституционността на параграф 7 от Закона за изменение и допълнение на Конституцията на Република България (Д.В., бр. 27/ 31.03.2006 г.) в частта му, с която се създава нов член 130а, т. 3: “може да прави предложения за назначаване, повишаване, понижаване, преместване и освобождаване от длъжност на съдии, прокурори и следователи”.

- Председател: Иван Григоров.....
- Зам.председател: Благовест Пунев.....
- Зам.председател: Румен Ненков.....
- Зам.председател: Любка Илиева.....

- Председател на I гр.отд.: Ани Аджемова.....
- Председател на II гр.отд.: Милена Жабинска.....
- Председател на III гр.отд.:Таня Митова.....
- Председател на IV-а гр.отд.: Добрила Василева.....
- Председател на IV-б гр.отд.: Жанета Найденова.....
- Председател на I търг.отд.: Таня Райковска.....
- Председател на II търг.отд.: Татяна Върбанова.....
- Председател на I нак.отд.: Бойка Попова.....
- Председател на II нак.отд.: Савка Стоянова.....
- Председател на III нак.отд.: Елияна Карагъзова.....



ЧЛЕН СЪДИИ:

- 1. КРЪСТЬО ИВАНОВ ЯНАЧКОВ.....
- 2. ГРОЗДАН НИКОЛОВ ИЛИЕВ.....
- 3. ЙОРДАНКА ЙОРДАНОВА ДАНОВА.....
- 4. БОЖИДАР ВЕСЕЛИНОВ СУКНАРОВ.....
- 5. ПЛАМЕН ТОМОВ ТОМОВ.....
- 6. ИВАН МИХАЙЛОВ НЕДЕВ.....
- 7. НИКОЛА ЕМАНУИЛОВ ХИТРОВ.....
- 8. РОСИЦА ИВАНОВА КОВАЧЕВА.....
- 9. КРАСИМИРА СТОЯНОВА ХАРИЗАНОВА.....
- 10. ЛИДИЯ ПЕТРОВА ИВАНОВА.....
- 11. ЖАНИН ПЕНЧЕВА СИЛДАРЕВА.....
- 12. КАПКА СТОЕВА ЮСТИНЯНОВА.....
- 13. ЕЛСА ВАСИЛЕВА ТАШЕВА.....
- 14. ЕЛЕНА ТОДОРОВА ВЕЛИЧКОВА.....
- 15. ЛИДИЯ ХРИСТОВА СТОЯНОВА.....
- 16. ЕВЕЛИНА АЛЕКСАНДРОВА СТОЯНОВА.....
- 17. МАРИЯ ФИЛИПОВА ЛОГОФЕТОВА.....
- 18. ВАНЯ МИРЧЕВА АЛЕКСИЕВА.....
- 19. ЛИЛЯНА МЕТОДИЕВА БОРИСОВА.....
- 20. СИМЕОН АЛЕКСАНДРОВ ЧАНАЧЕВ.....
- 21. МАРИО ХРИСТОВ БОБАТИНОВ.....
- 22. ТОДОР ИВАНОВ ДОМУЗЧИЕВ.....
- 23. САША ДИМИТРОВА РАДАНОВА-ТОМОВА.....
- 24. НАДЕЖДА АНДРЕЕВА ЗЕКОВА.....
- 25. НАДЯ ТОДОРОВА ЗЯПКОВА.....

[Handwritten signatures and scribbles corresponding to the list items above]



- 26. БРАНИСЛАВА КРАЧУНОВА ПАВЛОВА.....
- 27. ЕМАНУЕЛА КОНСТАНТИНОВА БАЛЕВСКА.....
- 28. ВЕРОНИКА АТАНАСОВА ИМОВА.....
- 29. ОГНЯН БОРИСОВ РИЗОВ.....
- 30. ТЕОДОРА ГЕОРГИЕВА НИНОВА.....
- 31. СТОИЛ ХРИСТОВ СОТИРОВ.....
- 32. МАРГАРИТА ВАСИЛЕВА СОКОЛОВА.....
- 33. БОРИСЛАВ ЦВЕТКОВ АНГЕЛОВ.....
- 34. КРАСИМИР ИВАНОВ ХАРАЛАМПИЕВ.....
- 35. ЦЕНКА ИВАНОВА ГЕОРГИЕВА.....
- 36. БОРИСЛАВ НИКОЛОВ БЕЛАЗЕЛКОВ.....
- 37. ДАРИЯ НИКОВА ПРОДАНОВА.....
- 38. АНИ ЛЮБЕНОВА САРАЛИЕВА.....
- 39. СВЕТЛА ЛЮДМИЛОВА ЦАЧЕВА.....
- 40. СТОЙЧО ЛОЗАНОВ ПЕЙЧЕВ.....
- 41. ЛЮБКА БОГДАНОВА ПЪРВАНОВА.....
- 42. ЮРИЙ ДИМИТРОВ КРЪСТЕВ.....
- 43. РАДОСТИНА ЦОНЕВА КАРАКОЛЕВА.....
- 44. ВЕСКА ВАСИЛЕВА РАЙЧЕВА.....
- 45. МАРИЯ ВАСИЛЕВА СЛАВЧЕВА.....
- 46. ПЛАМЕН ГЕОРГИЕВ СТОЕВ.....
- 47. КОСТАДИНКА ПЕТРОВА АРСОВА.....
- 48. ЕЛЕОНОРА ВЕЛИНОВА ЧАНАЧЕВА.....
- 49. ЗЛАТКА РУСЕВА РУСЕВА.....
- 50. РУЖЕНА ГЕОРГИЕВА КЕРАНОВА.....
- 51. ГАЛИНА ТАНОВА ДИМИТРОВА-МИХАЙЛОВА.....

[Handwritten signatures and initials corresponding to the list items, including names like Stoycho, Lyubka, and others.]



- 52. ДИЯНА ЦВЕТАНОВА ЦЕНЕВА-КАМЕНОВА.....
- 53. БОЙКА СТОИЛОВА ТАШЕВА.....
- 54. МАРИЯ ИЛИЕВА ИВАНОВА.....
- 55. СВЕТЛАНА ПЕТРОВА КАЛИНОВА.....
- 56. ФИДАНКА НАЙДЕНОВА ПЕНЕВА.....
- 57. ЕЛЕНА НИКОЛОВА АВДЕВА.....
- 58. ИВЕТА ТОДОРОВА АНАДОЛСКА.....
- 59. МАРИО ПЪРВАНОВ ПЪРВАНОВ.....
- 60. ГЪЛЪБИНА ГЕНЧЕВА ПЕТРОВА.....
- 61. ЛИДИЯ ПЕЕВА РИКЕВСКА.....
- 62. МАРИАНА ГОСПОДИНОВА КОСТОВА.....
- 63. СНЕЖАНКА СТОЯНОВА НИКОЛОВА.....
- 64. ЕМИЛ НИКОЛОВ МАРКОВ.....
- 65. КАМЕЛИЯ ЕФРЕМОВА ИВАНОВА.....
- 66. КАПКА ВАСИЛЕВА КОСТОВА.....
- 67. КЕТИ МЕТОДИЕВА МАРКОВА.....
- 68. ТАТЯНА НИКОЛОВА КЪНЧЕВА.....
- 69. АЛБЕНА ТОДОРОВА БОНЕВА.....
- 70. ЕМИЛ ИВАНОВ ТОМОВ.....
- 71. СВЕТЛА ДОЧЕВА ДИМИТРОВА.....
- 72. БИЛЯНА ДАВИДОВА ЧОЧЕВА.....
- 73. БОНКА КОСТАДИНОВА ДЕЧЕВА.....
- 74. НИКОЛАЙ ИВАНОВ ДЪРМОНСКИ.....
- 75. ЦВЕТИНКА НИКОЛАЕВА ПАШКУНОВА.....

Handwritten signatures and initials corresponding to the list items, including names like 'Diana', 'Boyka', 'Maria', 'Svetlana', 'Fidanka', 'Elena', 'Iveta', 'Mario', 'Gulbina', 'Lidia', 'Mariana', 'Snezhan', 'Emil', 'Kameliya', 'Kapka', 'Keti', 'Tatjana', 'Albena', 'Emil', 'Svetla', 'Bilyana', 'Bonka', 'Nikolay', and 'Cvetinka'.

