

КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД

Г. № 19/К.р. 19/2013

Дата 02.10.2013

ДО
КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

СТАНОВИЩЕ

ОТ

ПЛАМЕН ГЕОРГИЕВ ЦЕКОВ

По конституционно дело №19/2013Г.

Уважаеми конституционни съдии,

С определение от 24.09.2013г. по конституционно дело №19/2013 съм конституиран като заинтересована страна и съгласно указания срок внасям следното становище:

На 04.07.2013 Народното събрание прие Решение за предсрочното прекратяване на мандата ми като управител на Националната здравноосигурителна каса на основание чл. 19, ал. 4, т. 3 от Закона за здравното осигуряване.

Считам, че това решение на парламента е противоконституционно, като аргументите ми са следните:

Съгласно разпоредбите на чл. 19, ал. 1, т.1 Управителят на НЗОК се избира от Народното събрание за срок от 5 години.

С решение на 41-ото Народното събрание от 29.03.2012 (обн. ДВ, бр. 27 от 03.04.2012 г.), съм избран за управител на Националната здравноосигурителна каса с мандат до 12 февруари 2015.

За всички съдии,
по а.д. 19/13г.
2.10.2013г.

Когато мандатността е установена от закона и той дава уредбата на срока на мандата, прекратяването става на основанията посочени в закона, щом като общо Конституцията му е делегирала правото да установи мандат и в определена степен и рамки е дала и насоките на законовото уреждане.

Няма съмнение, че индивидуалните мандати могат да се прекратяват предсрочно на изрично посочени основания. Това са установени обективни факти или оставка.

Съгласно нормата на чл. 19, ал. 4 от ЗЗО предсрочно прекратяване на мандата ми като управител на НЗОК става с решение на Народното събрание при:

1. влязла в сила присъда за умишлено престъпление от общ характер;
2. влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси;
3. системно нарушаване на неговите задължения, неизпълнение на решение на надзорния съвет или извършване или допускане извършването от други лица на груби или системни нарушения на задължителното здравно осигуряване;
4. обективна невъзможност да изпълнява задълженията си като управител за срок, по-дълъг от три месеца;
5. подаване на оставка;
6. смърт.

Като основание за предсрочното прекратяване на мандата ми като управител на НЗОК вносителите на решението са посочили чл. 19, ал. 4, т. 3 от ЗЗО - системно нарушаване на задължения, неизпълнение на решение на надзорния съвет или извършване или допускане извършването от други лица на груби или системни нарушения на задължителното здравно осигуряване без да са посочили мотиви, факти и доказателства за да обективират предложението си и без да е проведена процедура при която да е доказано по безспорен начин системното неизпълнение на задължения.

В мотивите към проекта за решение вносителите Манолова, Джафер, Кърджалиев и Райнов посочват, че „е тежко нарушен диалога със съсловните организации, решенията, касаещи финансирането на здравната система, обричат на фалит болниците“. Също така се твърди, че в края на 2011 г. като управител на НЗОК отказвам да поискам актуализация на бюджета на касата, а въведените регулативни методики „са взривили здравната система“, както и че „с некомпетентните си и безотговорни действия“ съм допринесъл за увеличаване на напрежението в системата.

Видно от изложените мотиви е, че не са посочени никакви конкретни нарушения, които още повече да съм извършвал системно.

С оглед изложеното, обосновано се налага правния извод, че при липса на извършени нарушения на конкретни правни норми и неизпълнение на възложени задължения от моя страна, няма как те да бъдат системно осъществени по смисъла на чл.19, ал.4, т.3 от ЗЗО.

В същото време част от мотивите към решението са несъотносими към мандата на моето управление, тъй като съм избран с решение на Народното събрание на 29 март 2012 г. Още повече, че в Закона за здравното осигуряване изчерпателно са посочени правомощията на Надзорния съвет на НЗОК, който осъществява контрол върху оперативната ми дейност като управител по изпълнението на бюджета, на Националния рамков договор и по дейността на НЗОК, както и одобрява прогнозните обеми и цени на медицинската помощ и методиките за остойносттаване и за заплащане на медицинската помощ.

По време на мандата ми, Надзорният съвет на НЗОК не е констатирал нито едно нарушение на законовите изисквания за осъществяване на оперативната дейност на касата и нито едно от вземаните в кръга на моите правомощия решения не противоречи на регламентираните от закона ми задължения.

Уважаеми конституционни съдии,

В цялостната ми дейност съм се ръководел единствено от законно регламентираните ми права и задължения.

Всички решения по отношение на дейността на НЗОК и дейности свързани с договорни партньори са вземани след санкция от надзорния съвет на НЗОК.

Ето защо моля, да обявите за противоконституционно решението на Народното събрание за предсрочното прекратяване на мандата ми, като управител на Националната здравноосигурителна каса.

С уважение,

Пламен Георгиев Цеков