

ДО  
 КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД  
 НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

*Д-р и общински съветници  
 село Невестино  
 2.12.2000 г.  
 и общински съветници  
 село Берляк  
 2.12.2000 г.  
 и общински съветници  
 село Берляк  
 2.12.2000 г.  
 и общински съветници  
 село Берляк  
 2.12.2000 г.  
 и общински съветници  
 село Берляк  
 2.12.2000 г.  
 и общински съветници  
 село Берляк  
 2.12.2000 г.*

**ИСКАНЕ**

**от група народни представители за обявяване противоконституционността на чл. 101, ал. 1 и 5, чл. 102, ал. 1, чл. 104, ал. 1 и чл. 109, ал. 1, т. 3 от Закона за лечебните заведения**

**По чл. 149, ал. 1, т. 2 и 4 от Конституцията на Република България**

**Уважаеми конституционни съдии,**

Съгласно чл. 4, ал. 1 от Конституцията “Република България е правова държава. Тя се управлява според Конституцията и законите на страната”. Конституционните принципи на демократичност, законност и на правовата държава трябва да намират проявление във всяка реформа, предприета в страната, в т.ч. и в реформата в системата на здравеопазването.

Разпоредбите на чл. 140 от Конституцията на Република България гарантират правото на общината на собственост, която тя чрез овластените за това органи използва в интерес на териториалната общност. Конституцията не предоставя компетенции на органите на изпълнителната власт по управление и разпореждане с общинска собственост - аргумент от чл. 106 от Конституцията. Разделението на компетенциите между централната и местната власт произтича от принципите на чл. 2, ал. 1 от Конституцията, поставящи местното самоуправление в основата на държавното устройство. В този смисъл Конституционния съд се е произнесъл в няколко свои решения (Р. № 9/2000 г. по к.д. № 6/2000 г., Опр. № 4/1999 г. по к.д. № 13/1999 г., решенията по к.д. № 3 и № 7 от 2000 г.). Разпоредбите на Закона за местното самоуправление и местната

администрация, Закона за общинската собственост и други закони признават изключителното право на общинските съвети да се разпореждат с общинската собственост. Това право е нарушено с атакуваните разпоредби на Закона за лечебните заведения.

Съгласно разпоредбите на чл. 101, ал. 1 и 5 от ЗЛЗ всички публични здравни заведения за болнична помощ се преобразуват в еднолични търговски дружества със заповед на министъра на здравеопазването. Отнесена към общинските болници, разпоредбата означава, че министърът неправомерно се е разпоредил с чужда (общинска), а не държавна собственост. Освен с разпоредбите на чл. 140 от Конституцията разпоредбата противоречи и на чл. 21, ал. 1, т. 8 и 9 на ЗМСМА и чл. 8 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 6 и 9 от ЗОС. Парадоксални по своя характер са разпоредбите на чл. 101, ал. 5 от ЗЛЗ по отношение преразпределянето на капитала на преобразуваните болнични заведения - от общински те се превръщат в акционерни дружества с държавно участие. По същество е извършена национализация на общинска собственост в противоречие с разпоредбите на чл. 17, ал. 5 от Конституцията.

Аналогични са аргументите и относно разпоредбите на чл. 102, ал. 1 от ЗЛЗ относно преобразуването на публичните здравни заведения за извънболнична помощ.

С разпоредбите на чл. 104, ал. 1 от ЗЛЗ цялото имущество - движимо и недвижимо, в т.ч. и публична държавна и общинска собственост, преминава в капитала на търговските дружества. Това противоречи на разпоредбите на чл. 7, ал. 2 от ЗОС и на чл. 7, ал. 1 от ЗДС. В този смисъл Конституционния съд се е произнесъл и в мотивите към Р. № 19/1993 г. по к.д. 11/1999 г.: “Всеобщата полза от тези обекти е до такава степен очевидна, че конституционния законодател е счел за необходимо да я осигури всекиму.”

Конституционният съд е имал възможност неведнъж да се произнесе във връзка с противоречието между отделни норми на законодателството. Съгласно Решение № 5/2000 г. по к.д. № 4/2000 г.: “Несъвършенството на закона, изразяващо се в противоречие между неговите разпоредби и изобщо с действащото законодателство, нарушава принципа на чл. 4, ал. 1 от Конституцията за правовата държава. Този конституционен принцип изисква

съдържащите се в нормативните актове разпоредби да бъдат непротиворечиви, за да регулират безпроблемно обществените отношения (в този смисъл е и Решение № 9 от 30 септември 1994 г. по к.д. № 11/1994 г. - ДВ, бр. 87/1994 г.)”.

Разпоредбите на чл. 109, ал. 1, т. 3 от ЗЛЗ в частта “след одобрение или по предложение на министъра на здравеопазването” не само влизат в противоречие с разпоредбите на ЗППДОП, но и ограничават общинските съвети при упражняване на компетенциите им в противоречие с принципите на чл. 4, т. 2 и 4 от Европейската харта за местно самоуправление.

Във връзка с изложеното и на основание чл. 149, ал. 1, т. 2 и 4 от Конституцията молим да обявите за противоконституционни разпоредбите на чл. 101, ал. 1 и 5, чл. 102, ал. 1, чл. 104, ал. 1 и чл. 109, ал. 1, т. 3 от Закона за лечебните заведения като противоречащи на чл. 4, ал. 1 и чл. 140 от Конституцията, както и несъответствието на чл. 109, ал. 1, т. 3 от същия закон с международните договори (ЕХМС).

На основание чл. 22, ал. 3 от Закона за Конституционния съд молим да обявите за нищожни актовете на министъра на здравеопазването за преобразуването на общинските здравни заведения.

Като заинтересовани страни предлагаме да бъдат конституирани Министерството на здравеопазването и Националното сдружение на общините в Република България.

**Народни представители:**

1. Плюбен Корнезов.
2. Емел Етем
3. Иван Зънзов
4. Тодор Костадинов
5. Илияз Баташки

6. Кучеро Марангоуер
7. Криво Георгиевичев
8. Стефан Нещев
9. Стефан Стоилов
10. Јакоб Димитров
11. Благовест Хр. Сендов
12. Георги Пиричев
13. Ганкир Кареван
14. Јанко Б. Стоилов
15. Антонио Лозанов
16. Руди Н. Статков
17. Никола Койчев
18. Михаил Миков
19. Георги Миканов
20. Весели Кирев
21. Станко Величкова
22. Руми Овчаров
23. Иван Иванов
24. Петер Савилов
25. Бошко Витков
26. Георги Бобров
27. Руми Нв. Такар
28. Антон Ананов
29. Милан Митан

30. Степан Димитров
31. Арсен Мачев
32. Уво Владислав
33. Ивана Митревска
34. Тламен Давидов
35. Георги Карабашев
36. Антон Данаилов
37. Иван Борисов
38. Васил Козамев
39. Иван К. Убушев
40. Звездар Димитров
41. Атанас Богданов
42. Драгешков
43. Веселин Вител
44. Петър Башев
45. Нелко Митков
46. Асенас Трапезица
47. Донна Ст. Дончева
48. Златко Златев
49. Олимпия Василева
50. Любомир Димитров
51. Мелена Тумчева
52. Младен Калев
53. Рензи Осман
54. Мелен Тевев

55. Машина Гонимая. Море.

56. Вино Цвета Бодя.

57. Степь Мунговец