

КОЗЛОДУЙ



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КОЗЛОДУЙ

ул. "Христо Ботев" № 13 тел. 0973/85 804; факс 80 183

e-mail: obstina_kozloduy@mail.orbitel.bg

Дата 20-01-2010

Образуване К.З
2010
Докладчик
Е.Танев
21.1.2010
ВН-9
19.01.2010

КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Гр.СОФИЯ

ИСКАНЕ

От ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КОЗЛОДУЙ представляван от МАЯ ЗАНЕВА-
ПРЕДСЕДАТЕЛ на ОбС Козлодуй

За

Образуване конституционно дело с цел произнасяне по въпроса касаещ
компетентността за образуване на нови „обособени територии“ по смисъла на
Закона за водите и правомощията на местната власт – общински съвети в тази
насока.

Правно основание: чл.149 ал.1 т.3 и чл.150 ал.1 от КРБ и чл.12 ал.1 т.3 и чл.17
ал.3 от ЗКС.

УВАЖАЕМИ КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

По силата на измененията на Закона за водите /д.в бр.47/23.06.2009г./, в
частност чл.198а от закона, в правомощията на Общинските съвети е
предоставено решаването на въпроса за „присъединяването“ или „отпадането“
на общини от „обособените територии“ по смисъла на § 34 ПЗР от закона.

За целите на закона и с оглед цитирания §34 от ПЗР на закона,
„обособена територия „ е територията на действащите до влизане на закона в
сила регионални или общински В и К оператори“.

В конкретния случай за Община Козлодуй така описаната „обособена
територия“ е територията на ОБЛАСТ ВРАЦА , предвид на което и Община
Козлодуй попада в същата след издаването на съответна заповед от
Министъра на Регионалното Развитие и Благоустройството.

Съобразявайки тези обстоятелства ОбС Козлодуй обсъди изменението
на Закона за водите и възможността да бъде формирана „обособена
територия“ включваща В и К системата собственост само на Община
Козлодуй / аргумент от чл.198б т.3 ЗВ/ ,след което бе взето решение №350 по
Протокол №27 от 28.10.2009г.,с което се реши формиране „обособена
територия“ обхващаща само Община Козлодуй.

Така взетото решение бе оспорено от Областен управител на област Враца със заповед №533/11.11.2009г. и бе върнато за ново разглеждане от ОбС Козлодуй.

Върнатото решение бе потвърдено отново от ОбС Козлодуй с решение №366 по Протокол №28 от 1.12.2009г., след което последва Заповед №570/14.12.2009г. на Областен управител гр.Враца, с която решението бе отнесено пред Административен Съд Враца.

Така описаната хронология , намирам че доказва изпълнението на изискванията по чл.17 ал.3 от ЗКС , тъй като за взетото решение от ОбС Козлодуй е уведомен и Министъра на Регионалното развитие и благоустройството с писмо № 04 16-35 /3.11.2009г. на което обаче и понастоящем не е даден отговор.

Предвид на тези факти , намираме че е налице хипотеза на спор за компетентност между орган на местна и централна власт , което изисква и произнасяне от КС на РБ по въпроса за конституционосъобразност на нормите на Закона за водите след изменението му обнародвано в д.в бр.47/23.06.2009г. и в частност тези от тях касаещи правомощията по образуване на „обособени територии“ по смисъла на закона.

Изложено е разбиране от Областен управител на област Враца , в качеството му на представител на Държавата осигуряващ провеждане на нейната политика по места – арг.от чл.142 и чл.143 ал.3 КРБ , по прилагането на ЗВ , което намираме че няма законова опора.

Становището му , че ОбС Козлодуй няма право преди формиране на „асоциация“ по смисъла на ЗВ , в която следва да стане член, а след формирането ѝ изобщо да взема решение са образуване на нови „обособени територии“ , а само може да се присъединява към други вече „заварени“ такива при приемане на изменение на ЗВ , води до ограничаване правото на местно самоуправление до степен на неговото отпадане.

Още по абсурдно е подобно разбиране като се съобрази обстоятелството, че в конкретната хипотеза Община Козлодуй изобщо не е съдружник в съществуващото понастоящем дружество „В и К“ ООД седалище гр.Враца , в границите на чиято „обособена територия“ попада по смисъла на §34 ПЗР ЗИДЗВ, дори нещо повече част от територията на Община Козлодуй не се обслужва от „В и К“ ООД гр.Враца.

При подобно тълкуване и правоприлагане , намираме че няма отговор и въпроса: Какво би се случило ако Общините от „обособената територия“ не постигнат съгласие и не успеят да формират „асоциация по ЗВ“, тъй като това все пак е тяхно правомощие , а не задължение наложено им от централната изпълнителна власт , която ако желае пряко регулиране на тези отношения би могла да одържави сектора и да го ръководи както прецени за удачно.

Подобно разбиране е пряко нарушение на нормите на чл.3 от Европейската харта за местно самоуправление, чл.1 от Допълнителен протокол към Конвенция за защита правата на човека и основните свободи чл.17 , чл.19 , чл.137 и чл.140 от КРБ , чл.2 и чл.8 от ЗОбщ.Собственост, чл.9 ал.1 , чл.17 ал.1 т.1 , 3 и 6 , чл.21 ал.1 т.8 , т.12, т.15 от ЗМСМА .

Това ни разбираме , намираме че се подкрепя и от мотивите изложени от КС на РБ в решения: Решение №12/2003г. по к.д №3/2003г., в което четем: „Разпореждането с чуждо имущество, както и ползването му без правно основание против волята на собственика...противоречи на чл.17 от КРБ.Не съществува правова държава в света, чието конституционно или гражданско право да позволяват разпореждането с чужда собственост или ползването ѝ без правно основание против волята на собственика.” ; Решение №19/1995г. по к.д №17/1995г. прогласяващ пълна, безусловна и еднаква защита на различните видове собственост; Решение №2/2000г. по к.д №2/2000г.прогласяващ равнопоставеност на всички субекти на собственост, в т.ч Държавата и Общините по отношение материалното право на собственост и процесуалните гаранции за неговата защита ; Решение №6 от 29.09.2009г. по к.д №7/2009г., установяващ правото на Общините да решават въпроси от местно значение като изпълнителната власт се въздържа от намеса или изземване на тези им правомощия.

Водени от тези разбирания Ви молим да установите противоконституционността на §34 /1/ от ПЗР ЗИД на ЗВ д.в бр.47/23.06.2009г. в частта му определящи за „обособени територии” САМО ДЕЙСТВАЩИТЕ КЪМ МОМЕНТА НА ВЛИЗАНЕ В СИЛА НА ЗАКОНА ТАКИВА, като приемете че Общинските съвети имат правомощия по формиране на нови „обособени територии” по смисъла на ЗВ по аргумент на правомощията съдържащи се в цитираните по-горе нормативни актове и дори по силата на правата им по чл.198а ал.3 и ал.4 и чл.198б т.3 от Закона за водите.

С уважение,
МАЯ ЗАНЕВА
 ОбС Козлодуй/





ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ

ул. "Христо Ботев" № 13 тел. 0973/85 800; факс 80 183
e-mail: obshtina.kozloduy@gmail.com



изх. № 04.16.35
..... 03.11.2009г.
гр. Козлодуй

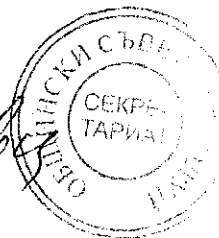
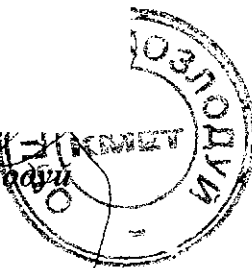
ДО
МИНИСТЪРА НА РЕГИОНАЛНОТО
РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВО
гр. СОФИЯ

УВАЖАЕМИ Г-Н ПЛЕВНЕЛИЕВ,

Приложено, изпращаме Ви Решение № 350 от 28.10.2009 година на Общински съвет Козлодуй, което молим да съобразите при упражняване правомощията Ви по § 34 от ПЗР ЗВ.

Приложение: съгласно текста.

РУМЕН МАНОЕВ
Кмет на община Козлодуй



Всичко с оригинала. *[Signature]*

16-04-09

ПРОТОКОЛ
№ 27

ПРЕПИС!

**ОТ ЗАСЕДАНИЕТО НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ КОЗЛОДУЙ, ПРОВЕДЕНО
НА 28 ОКТОМВРИ 2009 ГОДИНА, В ЗАСЕДАТЕЛНАТА ЗАЛА НА
ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ**

На основание чл. 21, ал. 1, т.8 от ЗМСМА, чл. 198а, ал.3, 4 и 5 от Закона за водите

ОБЩНСКИЯТ СЪВЕТ ГЛАСУВА
РЕШЕНИЕ № 350

1. Да се формира „обособена територия” по смисъла на чл. 198б от Закона за водите, включваща само В и К системите с обхват територията на община Козлодуй.

2. Възлага на кмета на община Козлодуй да предприеме последващи действия за изпълнение на т. 1, като уведоми Министъра на регионалното развитие и благоустройство.

Гласували поименно:

„ЗА”- 16 - Мая Занева, Иво Симеонов, Светлана Генова, Венцислав Горанов, Иван Барбов, Валери Ончев, Георги Гъшев, Милко Торбов, Борислав Борисов, Цоло Цолов, Юлиян Симов, Огнемир Симов, Йосиф Петков, Върбан Петров, Марин Стефанов, Бойчо Боянов.

„ПРОТИВ”- няма.

„ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ”- няма.

Решението се приема.

ОБЩНСКИ СЪВЕТ КОЗЛОДУЙ

ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/

/МАЯ ЗАНЕВА/

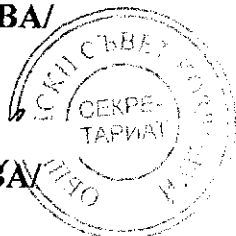
ПРОТОКОЛЧИК: /п/

/НАТАЛИЯ ХРИСТОВА/

ВЯРНО С ОРИГИНАЛА!

СНЕЛ ПРЕПИСА: <

/НАТАЛИЯ ХРИСТОВА/





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВРАЦА

ВМ-140
17.11 9

З А П О В Е Д

№ 53

Враца 17.11 2009 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и 2 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 и 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и във връзка с взето Решение № 350 от Протокол № 27 от проведено заседание на Общински съвет – Козлодуй на 28.10.2009 г.,

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 350 от Протокол № 27 от проведено заседание на Общински съвет – Козлодуй на 28.10.2009 г.

МОТИВИ:

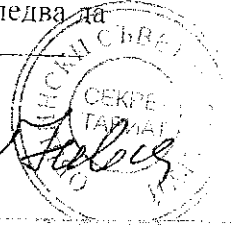
С решение № 350 Общински съвет Козлодуй приема в т. 1 да се формира „обособена територия“ по смисъла на чл. 198б от Закона за водите /ЗВ/, включваща само В и К системите обхват територията на община Козлодуй. В т. 2 от решението се възлага на Кмета на Община Козлодуй да предприеме последващи действия за изпълнение на т. 1, като уведоми Министъра на регионалното развитие и благоустройството. Решението е прието с 16 гласа „За“ от 16 присъстващи общински съветника.

Така приетото решение противоречи на чл. 198а, ал. 3, чл. 198 г, т. 7 и § 34 от ПЗР на ЗИД на Закона за водите. Видно от чл. 198а, ал. 1 от ЗВ територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на В и К системи и за предоставянето на В и К услуги се разделя на обособени територии. Съгласно § 34, ал. 1 от ПЗР на ЗИД на Закона за водите / в сила от 24.09.2009 г. / обособената територия обхваща територията на действащите до влизането в сила на този закон регионални и общински В и К оператори.

В правомощията на общинските съвети е да приемат решения за промяна на границите на обособените територии – чл. 198а, ал. 3 и чл. 198г, т. 7 от ЗВ, като се присъединят към друга обособена територия, но не и да създават нови обособени територии. Съгласно § 34, ал. 2, 3 и 4 от ПЗР на ЗИД на Закона за водите обособените територии, създадени с този закон, се обявяват с решение на министъра на регионалното развитие и благоустройството в тримесечен срок от влизането му в сила. Решението съдържа за всяка отделна обособена територия обхвата на територията и нейните граници и се обнародва в "Държавен вестник". Считаю че не следва да

3000 Враца, бул. "Демокрация" № 1, телефони за контакт: центризи 092/66-14-29
факс: 092/62-10-32, 092/66-10-57, административно обслужване 092/62-10-32, 092/66-17-63
e-mail: obl.vr@yr.government.bg, <http://vratsa.bg/>

Вярно с оригинала.



7

се предприемат действия по създаване на обособена територия, докато не се спази процедурата съгласно § 34 от ПЗР на ЗИД на Закона за водите.

С оглед на гореизложеното считам, че Решение № 350 от Протокол № 27 от проведено заседание на Общински съвет – Козлодуй на 28.10.2009 г. е незаконосъобразно и следва да се върне за ново обсъждане.

Върнатото за ново обсъждане Решение № 350 от Протокол № 27 от проведено заседание на Общински съвет – Козлодуй на 28.10.2009 г. на основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА подлежи на ново разглеждане в 14-дневен срок от получаването на настоящата Заповед от Общински съвет – Козлодуй.

Настоящата заповед да се изпрати незабавно след подписването ѝ до Председателя на Общински съвет – Козлодуй, Кмета на Община Козлодуй, на Районна прокуратура Враца на нейн № 4196 / 2007 г., и Районна прокуратура Козлодуй.

ВАЛЕНТИН ЛИТОВ

За Областен управител на Област Враца
Заместник областен управител на Област Враца



Вярно с оригинала.

ПРОТОКОЛ

№ 28

**ОТ ЗАСЕДАНИЕТО НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КОЗЛОДУЙ, ПРОВЕДЕНО НА
01 ДЕКЕМВРИ 2009 ГОДИНА, В ЗАСЕДАТЕЛНАТА ЗАЛА НА
ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ**

На основание чл. 1 – Защита на собствеността от Допълнителен протокол към Конвенция за защита правата на човека и основните свободи – Париж, 20 март 1952 г., чл.17 и чл. 19 от Конституцията на България, чл. 8 от Закон за общинската собственост, чл. 198а, ал. 5 от Закон за водите и на основание чл. 45, ал. 7 и 9 от ЗМСМА, след повторно обсъждане на Решение № 350 по Протокол № 27 от 28.11.2009 г., върнато от областния управител на Област Враца със Заповед № 533/11.11.2009 година

**ОБЩИНСКИЯТ СЪВЕТ ГЛАСУВА
РЕШЕНИЕ № 366**

1. Да се формира „обособена територия” по смисъла на чл. 198б от Закона за водите, включваща само В и К системите с обхват територията на община Козлодуй.

2. Възлага на кмета на община Козлодуй да предприеме последващи действия за изпълнение на т. 1, като уведоми Министъра на регионалното развитие и благоустройството.

3. Възлага на председателя на Общинския съвет да уведоми областния управител за взетото решение.

Гласували поименно:

„ЗА”- 18 – Мая Занева, Иван Иванов, Светлана Генова, Валери Балиев, Венцислав Горанов, Симеон Симеонов, Георги Гьошев, Милко Торбов, Борислав Борисов, Юлиан Симов, Марийка Костова, Цоло Цолов, Огнемир Симов, Иво Симеонов, Йосиф Петков, Върбан Петров, Марин Стефанов и Бойчо Боянов.

„ПРОТИВ” и „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ”- няма.

Решението се приема.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КОЗЛОДУЙ

ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/

/МАЯ ЗАНЕВА/

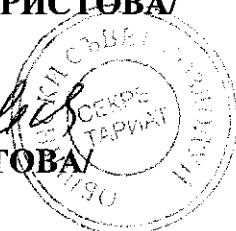
ПРОТОКОЛЧИК: /п/

/НАТАЛИЯ ХРИСТОВА/

ВЯРНО С ОРИГИНАЛА!

СНЕЛ ПРИПИСА:

/НАТАЛИЯ ХРИСТОВА/





ВН-140-2
17.12. 9

9

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВРАЦА

ЗАПОВЕД

№ 540
Враца 14.12. 2009 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и 2 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 и ал. 11 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и във връзка с взето решение № 366 от проведено заседание на Общински съвет – Козлодуй на 01.12.2009 г.

ОСПОРВАМ решение № 366 от проведено заседание на Общински съвет – Козлодуй на 01.12.2009 г.

МОТИВИ:

С Решение № 366 Общински съвет Козлодуй приема в т. 1 да се формира „обособена територия” по смисъла на чл. 198б от Закона за водите /ЗВ/, включваща само В и К системите с обхват територията на община Козлодуй. В т. 2 от решението се възлага на Кмета на Община Козлодуй да предприеме последващи действия за изпълнение на т. 1, като уведоми Министъра на регионалното развитие и благоустройството, а в т. 3 се възлага на Председателя на Общинския съвет да уведоми Областния управител за взетото решение.

С това решение Общински съвет Козлодуй потвърждава решение № 350 от 28.10.2009 г., върнато за ново обсъждане със Заповед № 533 от 11.11.2009 г. на Заместник Областен управител на Област Враца.

Така приетото решение № 366 противоречи на чл. 198а, ал. 3, чл. 198 г, т. 7 и § 34 от ПЗР на ЗИД на Закона за водите. Видно от чл. 198а, ал. 1 от ЗВ територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на В и К системи и за предоставянето на В и К услуги се разделя на обособени територии. Съгласно § 34, ал. 1 от ПЗР на ЗИД на Закона за водите / в сила от 24.09.2009 г. / обособената територия обхваща територията на действащите до влизането в сила на този закон регионални и общински В и К оператори.

В правомощията на общинските съвети е да приемат решения за промяна на границите на обособените територии – чл. 198а, ал. 3 и чл. 198г, т. 7 от ЗВ, като се присъединят към друга обособена територия, но не и да създават нови обособени територии. Съгласно § 34, ал. 2, 3 и 4 от ПЗР на ЗИД на Закона за водите обособените територии, създадени с този закон, се обявяват с решение на министъра на регионалното развитие и благоустройството в тримесечен срок от влизането му в сила. Решението съдържа за всяка отделна обособена територия обхвата на територията и нейните граници и се обнародва в "Държавен вестник".

3000 Враца, бул. "Демокрация" № 1, телефони за контакт: централа 092/66-14-29
факс: 092/62-10-32, 092/66-10-57, административно обслужване 092/62-10-32, 092/66-17-63
e-mail: obl-vr@vr.government.bg, <http://vratsa.bg/>



Вярно с оригинала!

10
Считам че не следва да се предприемат действия по създаване на обособена територия, докато не се спази процедурата съгласно § 34 от ПЗР на ЗИД на Закона за водите.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 32, ал. 1 и 2 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 и ал. 11 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, оспорвам решение № 366 от проведено заседание на Общински съвет – Козлодуй на 01.12.2009 г. и отнасям същото до Административен съд – Враца с молба за отмяната му като незаконосъобразно.

Настоящата заповед да се изпрати незабавно след подписването ѝ до Административен съд – Враца, Председателя на Общински съвет – Козлодуй, Кмета на Община Козлодуй и на Окръжна прокуратура – Враца.

ИНЖ. ВАЛЕНТИН ЛИТОВ

За Областен управител на Област Враца
Заместник Областен управител на Област Враца



3000 Враца, бул. "Демокрация" № 1, телефони за контакт: централа 092/66-14-29
факс: 092/62-10-32, 092/66-10-57, административно обслужване 092/62-10-32, 092/66-17-63
e-mail: obl-vr@vr.government.bg, <http://vratsa.bg/>



Вярно с оригинала. *[Handwritten signature]*